

Česká republika

EMN VÝROČNÍ ZPRÁVA

o politice v oblasti azylu a migrace

2025



Spolufinancováno
Evropskou unií



Ministerstvo
vnitra

EMN 
Evropská migrační síť ČESKÁ REPUBLIKA

Evropská migrační síť (EMN, *European Migration Network*) je iniciativa Evropské komise zaměřená na shromažďování, výměnu a analýzu údajů a informací z oblasti azylu a migrace mezi 26 členskými státy EU (Dánsko se na aktivitách EMN nepodílí) a Norskem, Gruzii, Moldavskem, Ukrajinou, Černou Horou, Arménií, Srbskem a Severní Makedonií, které mají status pozorovatelských zemí.

Cílem Evropské migrační sítě je vyhovět informačním potřebám institucí Společenství, úřadů a organizací členských států a rovněž široké veřejnosti v oblasti azylu a migrace. Shromažďování, výměna a analýza objektivních, spolehlivých a srovnatelných informací o azylu a migraci slouží jako podpora při formulování politik Evropské unie v oblastech azylu a migrace.

Přínos Evropské migrační sítě spočívá především v možnosti zajištění a srovnání komplexních poznatků o situaci, vývoji a praxi v oblasti azylu a migrace ve 26 členských státech EU a Norsku, Gruzii, Moldavsku, Ukrajině, Černé Hoře, Arménii, Srbsku a Severní Makedonii, které mají status pozorovatelských zemí. Od roku 2026 se pak novou pozorovatelskou zemí stane také Velká Británie. EMN navíc představuje platformu pro získávání informací nejenom od státních institucí, ale umožňuje zapojení i dalších aktérů z oblasti vědy, výzkumu a nevládního sektoru.

Národním kontaktním místem EMN v České republice je od roku 2008 odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra. Více informací o činnosti EMN v České republice naleznete na www.emncz.eu.

OBSAH

SEZNAM ZKRATEK	11
SHRNUTÍ	15
1. ÚVOD	21
1.1 Organizace oblasti azylové a migrační politiky	22
1.2 Azylová a migrační legislativa	25
2. VÝVOJ V OBLASTI AZYLOVÉ A MIGRAČNÍ POLITIKY	27
2.1 Politický vývoj	27
2.2 Legislativní vývoj	28
2.3 Debaty v médiích	32
3. LEGÁLNÍ MIGRACE A MOBILITA	35
3.1 Cizinci s povoleným pobytem na území ČR	36
3.1.1 Trvalý a přechodný pobyt	38
3.1.2 Státní příslušnost cizinců	39
3.1.3 Cizinci podle pohlaví a věku	41
3.2 Pobytová oprávnění dle účelu	42
3.2.1 Ekonomická migrace	45
3.2.2 Povolení k dlouhodobému pobytu na vstupu do ČR	51
3.2.3 Asistence krajanům	54
3.3 Vízová politika	56
3.4 Schengenská spolupráce	57
3.4.1 Evropská legislativa vztahující se k schengenské problematice	57
3.4.2 Vývoj interoperabilní architektury	59
3.4.3 Dočasné znovuzavedení hraničních kontrol sousedních zemí na vnitřních hranicích s ČR	59
3.4.4 Neuznávání nebiometrických cestovních dokladů vydaných ruskou federací	60

3.4.5	Dokončení rozšíření schengenského prostoru.....	61
3.5	Integrace.....	61
3.6	Občanství.....	63
3.7	Poskytování informací cizincům.....	65
4.	CIZINCI S DOČASNOU OCHRANOU NA ÚZEMÍ ČR.....	67
4.1	Demografická struktura osob s dočasnou ochranou na území ČR.....	69
4.2	Zaměstnanost osob s dočasnou ochranou.....	70
4.3	Informovanost držitelů dočasné ochrany.....	70
5.	MEZINÁRODNÍ OCHRANA.....	73
5.1	Žádosti o udělení mezinárodní ochrany.....	74
5.2	Řízení o udělení mezinárodní ochrany.....	77
5.3	Azylová zařízení v České republice.....	81
5.4	Integrace azylantů a osob s udělenou doplňkovou ochranou.....	82
5.5	Aplikace dublinského nařízení.....	83
6.	NEZLETILÍ BEZ DOPROVODU A DALŠÍ ZRANITELNÉ SKUPINY.....	87
6.1	Nezletilí bez doprovodu.....	87
6.2	Ostatní zranitelné skupiny osob.....	89
7.	OPATŘENÍ V OBLASTI BOJE PROTI OBCHODOVÁNÍ S LIDMI.....	91
7.1	Obchodování s lidmi.....	91
7.1.1	Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi.....	91
7.2	Preventivní aktivity a vzdělávací akce za rok 2025.....	92
8.	MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE A PROJEKTY V OBLASTI MIGRACE A AZYLU.....	93
8.1	Mezinárodní spolupráce v oblasti migrace.....	94
8.2	Humanitární projekty.....	96
8.2.1	Pomoc na místě.....	96
8.2.2	Stálý zdravotně humanitární program MEDEVAC.....	99
9.	NELEGÁLNÍ MIGRACE.....	103

9.1	Nelegální migrace na území ČR.....	103
9.2	Trestné činy v souvislosti s nelegální migrací.....	108
10.	NÁVRATY	109
10.1	Správní rozhodnutí o návratu.....	110
10.1.1	Rozhodnutí o povinnosti opustit území.....	111
10.1.2	Rozhodnutí o správním vyhoštění.....	111
10.1.3	Trest vyhoštění uložený soudy	113
10.2	Realizace rozhodnutí o návratu.....	114
10.2.1	Dobrovolné návraty	114
10.2.2	Nucené návraty.....	117
10.3	Readmisní smlouvy.....	118
PŘÍLOHY		121
	Příloha 1: Metodologie a definice	121
	Příloha 2: Seznam zdrojů a literatura.....	122
	Příloha 3: Seznam tabulek, grafů a obrázků.....	126



SEZNAM ZKRATEK

ANACEN	Analytické centrum pro ochranu státních hranic a migraci
API	Údaje o cestujících (API data) (<i>Advance Passenger Information</i>)
CIS	Cizinecký informační systém
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
EHP	Evropský hospodářský prostor
EMN	Evropská migrační síť (<i>European Migration Network</i>)
ETIAS	Evropský systém pro cestovní informace a povolení (<i>European Travel Information and Authorisation System</i>)
EU	Evropská unie
EUAA	Agentura Evropské unie pro otázky azylu (<i>European Union Agency for Asylum</i>)
eu-LISA	Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (<i>European Agency for the Operational Management of Large-scale IT Systems in the Area of Freedom, Security and Justice</i>)
FN	Fakultní nemocnice
FRONTEX	Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (<i>European Border and Coast Guard Agency</i>)
GPIS	Generální poskytovatel integračních služeb
IAS	Integrační azylové středisko

ICMPD	Mezinárodní centrum pro rozvoj migračních politik (<i>International Centre for Migration Policy Development</i>)
ICP	Inspektorát cizinecké policie
IOM	Mezinárodní organizace pro migraci (<i>International Organization for Migration</i>)
JRS	<i>Joint Reintegration Services</i>
KACPU	Krajské asistenční centrum pomoci Ukrajině
KŘP	Krajské ředitelství policie
MEDEVAC	Program humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel (<i>Medical Evacuation</i>)
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
ML	Mezinárodní letiště
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MŠp	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZ	Ministerstvo zdravotnictví
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NBD	Nezletilí bez doprovodu
NCOZ	Národní centrála proti organizovanému zločinu služby kriminální policie a vyšetřování
OAMP	Odbor azylové a migrační politiky (Ministerstva vnitra ČR)
OSN	Organizace spojených národů (<i>United Nations</i>)

OSPOD	Orgán sociálně-právní ochrany dětí
PČR	Policie České republiky
PoS	Pobytové středisko
PřS	Přijímací středisko
ŘSCP	Ředitelství služby cizinecké policie
SIP	Státní integrační program
SUZ	Správa uprchlických zařízení (Ministerstva vnitra ČR)
UNHCR	Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (<i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>)
ÚP ČR	Úřad práce ČR
V4	Visegrádská skupina
VAP	Visa Application Portal
ZDC	Zařízení pro děti-cizince
ZÚ	Zastupitelský úřad



SHRNUTÍ

Výroční zpráva Evropské migrační sítě (EMN) o politice v oblasti azylu a migrace 2025 poskytuje přehled o vývoji a nejdůležitějších změnách v oblasti migrace, azylu a integrace během roku 2025 v České republice. Situace v migraci byla nadále výrazně ovlivněna ruskou agresí na Ukrajině, v jejímž důsledku byla v EU v roce 2022 aktivována směrnice o dočasné ochraně.

LEGÁLNÍ MIGRACE A MOBILITA

Ke konci roku 2025 **pobývalo na území České republiky legálně** (po dobu delší než 90 dnů) celkem **1 197 131 cizinců, tj. 10,4 % populace ČR.**

Z celkového počtu cizinců s povoleným pobytem v České republice jich **35 % mělo trvalý pobyt, 30 % přechodný pobyt a 35 % dočasnou ochranu.** Více než tři čtvrtiny ze všech cizinců na území ČR tvořili občané třetích zemí. Mezi držiteli trvalého a přechodného pobytu bylo nejvíce Ukrajinců, Slováků a Vietnamců.

Ke dni 31. prosince 2025 bylo evidováno **v postavení zaměstnanců celkem 935 322 cizinců,** přičemž pracovníků ze třetích zemí (včetně osob s dočasnou ochranou) byla nadpoloviční většina. Nejvíce zahraničních pracovníků bylo evidováno v Praze, ve Středočeském, Jihomoravském a Plzeňském kraji.

Ze států mimo EU měli na trhu práce nejvyšší zastoupení státní příslušníci Ukrajiny, Vietnamu a Ruska. Ze států EU/EHP a Švýcarska byli nejvíce zastoupeni státní příslušníci Slovenska, Rumunska, Polska a Bulharska.

Nadále byly realizovány **programy ekonomické migrace,** které představují účinný nástroj podpory migrace vybraných cílových skupin občanů třetích států, na jejichž vstupu a pobytu má český stát zvýšený zájem. Od roku 2019 jsou realizovány **celkem 4 vládou schválené migrační programy** (Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec, Pro-

gram kvalifikovaný zaměstnanec, Program klíčový a vědecký personál, Program Mimořádné pracovní vízum pro státní příslušníky některých států pracující v zemědělství, potravinářství nebo lesnictví). Dále jsou občanům vybraných třetích zemí k dispozici Program digitální nomád, Projekt pracovní migrace z Indonésie a Projekt Pilot.

Zásadním opatřením v oblasti integrace cizinců je **síť 18 Center pro podporu integrace cizinců**, která fungují ve všech krajích ČR.

V roce 2025 nabylo **státní občanství** ČR celkem **6 941 cizinců**, z toho nejvíce státní příslušníci Ukrajiny, Slovenska a Ruska.

CIZINCI S DOČASNOU OCHRANOU NA ÚZEMÍ ČR

Ke konci roku 2025 bylo na území ČR evidováno celkem **393 056 cizinců s dočasnou ochranou** udělovanou v souvislosti s ruskou agresí na Ukrajině, tedy celkem 3,6 % populace ČR a **nejvíce v přepočtu na obyvatele ze států EU**. V průběhu roku 2025 proběhla novelizace zákonů Lex Ukrajina.

Většinu osob mezi osobami v ekonomicky aktivním věku tvořily na konci roku 2025 stejně jako předchozí roky **ženy** (56,4 %). Ovšem **ve věkové skupině 18–34 let převažovali muži**, jejichž počet se oproti roku 2024 **zvýšil o 27,3 %** (+15 963 osob). Hlavním důvodem tohoto nárůstu bylo ukrajinské vládní nařízení, které **od srpna 2025 umožňuje všem mladým Ukrajincům ve věku 18 až 22 let opouštět zemi bez překážek**.

Adaptace a integrace osob s dočasnou ochranou je řešena vládním grémiem pro adaptaci a integraci držitelů dočasné ochrany. Nadále fungovala **Krajská asistenční centra pro pomoc Ukrajině (KACPU)** pro účely prvotní asistence nově příchozím i stávajícím držitelům dočasné ochrany.

V roce 2025 došlo k dalšímu **prodloužení dočasné ochrany**, a to do 31. března 2026. Bylo také legislativně zakotveno další případné prodloužení, pokud o něm bude rozhodnuto na evropské úrovni.

MEZINÁRODNÍ OCHRANA

V roce 2025 v České republice **požádalo o udělení mezinárodní ochrany celkem 1 197** žadatelů. **Hlavními zdrojovými zeměmi** žadatelů o mezinárodní ochranu byly **Vietnam, Ukrajina a Uzbekistán**.

Mezinárodní ochranu formou azylu ČR udělila v **70 případech**, nejčastěji státním příslušníkům Myanmaru, Ruska a Venezuely. **Doplňková ochrana** byla udělena **127 žadatelům**, nejčastěji občanům Ukrajiny, dále pak Ruska a Jemenu.

Cizinci, kterým byla udělena mezinárodní ochrana formou azylu nebo formou doplňkové ochrany, mohou využívat **Státní integrační program (SIP)**. V roce 2025 vstoupilo do SIP celkem **108 oprávněných osob**.

ČR evidovala 776 **tzv. dublinských případů** (tzn. přijatých a odeslaných žádostí) v roce 2025. Realizováno bylo 100 dublinských transferů do ČR a 104 z ČR.

NEZLETILÍ BEZ DOPROVODU

Zařízením pro děti-cizince v roce 2025 prošlo celkem **36 nezletilých migrantů**. Nejpočetnější skupinu tvořili klienti z Ukrajiny. Mezi dalšími zeměmi, odkud nezletilí cizinci bez doprovodu pocházeli, patřily Sýrie, Egypt, Filipíny, Gruzie, Kazachstán, Rusko a Somálsko.

Žádost o mezinárodní ochranu v roce 2025 nepodala žádná nezletilá osoba bez doprovodu.

OPATŘENÍ V OBLASTI BOJE PROTI OBCHODOVÁNÍ S LIDMI

Mezi nejčastější formy obchodování s lidmi stále patří sexuální a pracovní vykořisťování. **Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi** (dále jen Program) je opatření vytvořené s cílem poskytnout obětem obchodování s lidmi podporu a náležitou ochranu na základě individuálního posouzení rizika. Je určen pro oběti obchodování s lidmi staršími 18 let. V roce 2025 bylo do Programu zařazeno **31 pravděpodobných obětí obchodování s lidmi**.

Jednou z hlavních priorit je ochrana ukrajinských uprchlíků v ČR před trestnou činností, včetně obchodu s lidmi. Za tímto účelem bylo finančně podpořeno několik projektů na lokální úrovni.

MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE A PROJEKTY

Mezinárodní spolupráce v oblasti migrace pokračovala v roce 2025 především skrze intenzivní kontakty na úrovni jednotlivých orgánů Evropské unie, včetně jejich agentur, zejména v rámci Evropské agentury pohraniční a pobřežní stráže (Frontex) a Evropské azylové agentury (EUAA). ČR v roce 2025 **pokračovala ve své předsednické roli řídicího výboru Pražského procesu.**

Skrze program **Pomoc na místě** MV uděluje peněžní dary do zahraničí určené zejména na pomoc uprchlíkům přímo na místě jejich prvotního vysídlení a státům, které velký počet uprchlíků a migrantů hostí nebo se s nimi jako tranzitní země potýkají. Rozpočet programu Pomoc na místě v roce 2025 činil **150 mil. Kč.** V souladu se stanovenými prioritami pro rok 2025 bylo podpořeno **7 projektů** v Čadu, Libyi, Mauretánii, Řecku, Súdánu a Sýrii. V rámci Pomoci na místě byl také realizován projekt na Ukrajině.

Program **MEDEVAC**, který je zaměřen na poskytování odborné lékařské péče zranitelným skupinám obyvatel v regionech zasažených uprchlickou krizí či přírodní katastrofou, nadále působil v zemích v Africe, na Blízkém východě a také na Ukrajině.

NELEGÁLNÍ MIGRACE, PŘEVADĚČSTVÍ

V roce 2025 bylo celkem odhaleno **při nelegální migraci** na území České republiky **10 838** osob. Meziročně opět výrazně poklesl podíl tranzitní nelegální migrace, a to na 1,4 %. Současně jde o **vůbec nejnižší počet zjištěných osob od počátku samostatného sledování této podkategorie v roce 2015.**

Nejvíce osob odhalených při nelegální migraci bylo občany Ukrajiny, Moldavska a Vietnamu.

NÁVRATY

V průběhu roku 2025 bylo realizováno celkem **1 090 dobrovolných návratů cizinců ze třetích zemí**. V rámci tohoto počtu bylo 1 002 asistovaných dobrovolných návratů cizinců realizováno MV ČR, celkem 56 asistovaných dobrovolných návratů žadatelů o mezinárodní ochranu bylo realizováno SUZ, 32 realizovala Mezinárodní organizace pro migraci (IOM). Nejčteněji byli mezi těmito osobami zastoupeni státní příslušníci Moldavska, Vietnamu a Uzbekistánu.

MV se ve svém programu soustředí především na cizince, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění. SUZ prostřednictvím svého programu poskytuje pomoc s dobrovolným vycestováním do země původu bývalým žadatelům o mezinárodní ochranu. IOM realizuje návraty v rámci projektu, který se soustředí na udržitelnost návratů do zemí původu. U všech těchto programů dobrovolných návratů je zajištěna nejen samotná realizace dobrovolného návratu, ale také veškeré související poradenství a asistence, které jsou pro efektivní, rychlé a úspěšné uskutečnění návratu nezbytné.





Výroční zpráva o politice v oblasti azylu a migrace v České republice podává přehled o nejdůležitějších politických i legislativních změnách a základních statistických datech v oblasti azylu a migrace na území České republiky za rok 2025.

Zpráva byla vypracována národním kontaktním místem Evropské migrační sítě v České republice. Podle článku 9 (1) Rozhodnutí Rady 2008/381/EC o zřízení Evropské migrační sítě každé kontaktní místo každoročně zpracovává zprávu o vývoji v oblasti azylu a migrace v příslušné zemi.

Zpráva se skládá z deseti kapitol a tří příloh. Kapitoly popisují vývoj v oblasti legální migrace a mezinárodní ochrany, jedna kapitola je věnována problematice držitelů dočasné ochrany, dále jsou obsaženy informace o nezletilých cizincích bez doprovodu, opatřeních v oblasti boje proti obchodování s lidmi a boji s nelegální migrací. Zpráva také podává přehled o mezinárodní spolupráci, projektech a popisuje vývoj v oblasti návratů cizinců¹ do země původu. V jednotlivých kapitolách jsou uvedeny i základní statistické údaje. Členění zprávy odpovídá doporučené struktuře národních zpráv jednotlivých kontaktních míst EMN tak, aby bylo možné jednotlivé dokumenty porovnávat a byla zachována kontinuita se zprávami zpracovávány v minulých letech.

Předkládaná zpráva byla vypracována zejména na základě podkladů odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, který má oblast migrace, azylu a integrace v gesci. Dále byly ve zprávě využity podklady od Ředitelství služby cizinecké policie, Policejního prezidia, odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra, Ministerstva školství, mládeže a tělo-

¹ Pro potřeby zprávy jsou cizinci chápáni pouze jako občané třetích zemí.

výchovy, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva spravedlnosti, Správy uprchlických zařízení Ministerstva vnitra, Národní centrály proti organizovanému zločinu a Zařízení pro děti-cizince. Bližší informace k metodologii jsou uvedeny v příloze č. 1. Příloha č. 2 obsahuje seznam zdrojů a literatury, příloha č. 3 pak seznam tabulek, grafů a obrázků.

1.1 ORGANIZACE OBLASTI AZYLOVÉ A MIGRAČNÍ POLITIKY

Ministerstvo vnitra (MV) je hlavním orgánem zodpovědným za oblast azylové a migrační politiky v České republice, a to jak na legislativně-koncepční úrovni, tak i na úrovni realizační.

Odbor azylové a migrační politiky (OAMP) je útvaru Ministerstva vnitra určeným pro výkon působnosti vymezené ministerstvu v oblasti mezinárodní ochrany, uprchlictví, vstupu a pobytu cizinců, koncepce integrace cizinců, Státního integračního programu (pro osoby s udělenou mezinárodní ochranou) a schengenské spolupráce. Odbor je dále útvaru ministerstva pro řízení organizační složky státu Správy uprchlických zařízení Ministerstva vnitra, předkládá návrhy na zřízení či změnu charakteru azylových zařízení nebo zařízení pro zajištění cizinců.

Koordinační orgán pro řízení ochrany státních hranic a migraci je stálým mezirezortním orgánem složeným ze zástupců věcně příslušných resortů, který disponuje pravomocí přijímat nezbytná opatření v oblasti migrace a ochrany státních hranic. Gestorem činnosti Koordinačního orgánu je resort vnitra. Koordinační orgán zasedá na úrovni členů vlády nebo náměstků ministrů.

Analytické centrum pro ochranu státních hranic a migraci (ANACEN) představuje stálé analytické pracoviště mezirezortního charakteru řízené Ministerstvem vnitra, které se v rámci své činnosti zaměřuje na sledování a analýzu migrace jako komplexního jevu. Analytické centrum funguje na expertní úrovni, jeho působení řídí Koordinační orgán pro řízení ochrany státních hranic a migraci. Na činnosti Analytického centra se podílejí všechny klíčové orgány zapojené do systému řízení ochrany státních hranic a regulace migrace, kterým úzká spolupráce a výměna

informací na půdě této platformy poskytují možnost operativní a rychlé reakce na vzniklé problémy.²

Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra (SUZ MV) je provozovatelem přijímacích, pobytových a integračních azylových středisek. V těchto zařízeních SUZ poskytuje zejména ubytovací, stravovací, psychologické, sociální, vzdělávací a poradenské služby a zajišťuje také volnočasové aktivity. Většina z těchto aktivit probíhá i v zařízeních pro zajištění cizinců, která SUZ rovněž provozuje. Dále je SUZ zřizovatelem a provozovatelem 14 krajských Center na podporu integrace v deseti krajích, která jsou středisky integračních aktivit v regionu.

Ředitelství služby cizinecké policie (ŘSCP) je vysoce specializovanou složkou Policie České republiky (PČR), která v oblasti cizinecké problematiky zastřešuje plnění úkolů souvisejících s odhalováním nelegální migrace, uplatňováním represivních opatření vůči cizincům zdržujícím se na území České republiky v rozporu se zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky.

V přímé podřízenosti ŘSCP je zařazeno pět inspektorátů cizinecké policie (ICP) na mezinárodních letištích (ML),³ které zajišťují ochranu vnějších hranic na všech mezinárodních letištích České republiky, dále pak Zařízení pro zajištění cizinců Bělá – Jezová, Zařízení pro zajištění cizinců Vyšní Lhoty, Zařízení pro zajištění cizinců Bálková a Přijímací středisko cizinců Zastávka u Brna. Na území jednotlivých krajů plní úlohy v oblasti migrace cizinců odbory cizinecké policie, které jsou zařazeny do organizační struktury Krajských ředitelství policie ČR (KŘP).

Útvarem Policie ČR s celorepublikovou působností, který rovněž plní úkoly v oblasti nelegální migrace, především pak v oblasti boje proti převaděčství, je **Národní centrála proti organizovanému zločinu** (NCOZ) služby kriminální policie a vyšetřování, jejíž Sekce zločineckých struktur, odbor obchodu s lidmi a nelegální migrace sleduje, rozpracovává a zabývá se bojem proti zločineckým seskupením, která páchají závažnou orga-

² Členy Analytického centra jsou delegovaní zástupci ministerstev vnitra, zahraničních věcí, práce a sociálních věcí, průmyslu a obchodu, školství, mládeže a tělovýchovy, financí (Generálního ředitelství cel), Policie České republiky a zpravodajských a bezpečnostních služeb.

³ Jedná se o: ICP na ML Václava Havla Praha, ICP na ML Mošnov, ICP na ML Brno Tuřany, ICP na ML Karlovy Vary, ICP na ML Pardubice.

nizovanou trestnou činností v oblasti nelegální migrace, obchodu s lidmi, nedovoleného nakládání s lidskými orgány a tkáněmi a nucených prací nebo jiných forem vykořisťování.

Ministerstvo zahraničních věcí (MZV) je ústředním správním orgánem České republiky, které vytváří koncepci zahraniční politiky a koordinuje zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc poskytovanou do zahraničí. Vykonává státní správu ve věcech povolování pobytu cizinců na území České republiky požívajících výsad a imunit podle mezinárodního práva. Prostřednictvím zastupitelských úřadů vykonává státní správu ve věcech udělování víz v rozsahu stanoveném zákonem o pobytu cizinců. V samostatné gesci pak vykonává státní správu ve věcech vydávání krátkodobých víz podle vízového kodexu EU.

Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV) je zodpovědné za politiku v oblasti zaměstnávání cizinců, mj. vymezuje okruh subjektů působících v roli zaměstnavatele a ve vztahu k cizím státním příslušníkům stanovuje kritéria vstupu jednotlivých kategorií cizinců na trh práce. Na základě situace na trhu práce stanovuje podmínky pro povolování zaměstnání a zodpovídá za právní úpravu zaměstnávání cizinců ve vztahu k odpovídajícím právním předpisům Evropské unie a uzavřeným mezivládním dohodám. MPSV rovněž vede centrální evidenci volných pracovních míst, která jsou určena pro držitele zaměstnanecké nebo modré karty.

Kromě vnitrostátních právních předpisů je oblast pracovní migrace upravena i bilaterálními mezinárodními smlouvami upravujícími oblast sociálního zabezpečení a zaměstnávání a také multilaterálními úmluvami v oblasti lidských práv, postavení uprchlíků a sociálních práv, jimiž je ČR vázána. Oblastí nelegálního zaměstnávání cizinců se zabývá mj. Mezzirezortní orgán pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců v České republice, jehož gestorem je MPSV.

Dalšími institucemi, které mají vymezené kompetence v oblasti azylu a migrace, jsou: Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO), Ministerstvo spravedlnosti (MSP), Ministerstvo zdravotnictví (MZ), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT), Ministerstvo financí (MF; Generální ředitelství cel), Ministerstvo kultury (MK) a Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR).

1.2 AZYLOVÁ A MIGRAČNÍ LEGISLATIVA

Oblast azylu a migrace upravují zejména následující právní předpisy:

- Zákon č. 326/1999 Sb., **o pobytu cizinců na území České republiky** a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o pobytu cizinců)

Tento zákon upravuje podmínky vstupu cizinců na území ČR a vycestování cizinců z území, stanovuje podmínky pobytu cizinců na území a vymezuje působnost PČR, Ministerstva vnitra a Ministerstva zahraničních věcí v této oblasti státní správy.

- Zákon č. 325/1999 Sb., **o azylu**, ve znění pozdějších předpisů

Zákon upravuje podmínky vstupu a pobytu cizinců, kteří požádají ČR o mezinárodní ochranu na území ČR, pobyt azylantů nebo osob požívajících doplňkové ochrany na území, řízení o udělení mezinárodní ochrany formou azylu nebo doplňkové ochrany a řízení o odnětí azylu nebo doplňkové ochrany, práva a povinnosti žadatele o udělení mezinárodní ochrany, azylanta a osoby požívající doplňkové ochrany na území, působnost Ministerstva vnitra, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Policie České republiky v této oblasti státní správy, Státní integrační program a azylová zařízení.

- Zákon č. 191/2016 Sb., **o ochraně státních hranic České republiky** a o změně některých souvisejících zákonů

Tento zákon nabyl účinnosti dne 1. srpna 2016. V návaznosti na nařízení Evropské komise a Rady (ES) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex), v platném znění, zákon upravuje ochranu státních hranic proti jejich nedovolenému překračování. Stanovuje podmínky pro zřízení hraničního přechodu na mezinárodním letišti, povinnosti kapitánů letadel a provozovatelů letišť, jakož i pravidla pro

dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic a přestupky a správní delikty související s ochranou hranic.

- ▶ Zákon č. 221/2003 Sb., **o dočasné ochraně cizinců**, ve znění pozdějších předpisů

Tento zákon upravuje podmínky vstupu a pobytu cizinců na území ČR za účelem poskytnutí dočasné ochrany a jejich vycestování z území, řízení o udělení a odnětí oprávnění k pobytu za účelem poskytnutí dočasné ochrany na území ČR a právní status cizinců, kteří žádají o udělení oprávnění k pobytu za účelem dočasné ochrany a cizince, kterému bylo uděleno oprávnění k pobytu za účelem dočasné ochrany.

Podle zákona č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců, se postupuje pouze v případě, že dočasná ochrana byla vyhlášena rozhodnutím Rady Evropské unie. Jedná se o nástroj k využití v případě migrační vlny velkého rozsahu. Dočasnou ochranu určenou uprchlíkům z Ukrajiny dále upravuje zákon Lex Ukrajina.

- ▶ Zákon č. 435/2004 Sb., **o zaměstnanosti**,⁴ ve znění pozdějších předpisů

Tento zákon upravuje podmínky zaměstnávání cizinců na území ČR.

- ▶ Zákon č. 186/2013 Sb., **o státním občanství České republiky** a o změně některých zákonů

Tento zákon upravuje nabývání, pozbývání, prokazování a zjišťování státního občanství ČR, vydávání osvědčení o státním občanství ČR, vedení evidence fyzických osob, které nabyly nebo pozbyly státní občanství ČR, řízení ve věci státního občanství a přestupky na úseku státního občanství.

⁴ S ohledem na imigraci.

VÝVOJ V OBLASTI AZYLOVÉ A MIGRAČNÍ POLITIKY

2

- ▶ EU prodloužila dočasnou ochranu pro osoby prchající z Ukrajiny do 4. března 2027. V ČR byl zároveň v rámci Lex Ukrajina VII zaveden tzv. **zvláštní dlouhodobý pobyt** pro držitele dočasné ochrany.
- ▶ V září 2025 byla přijata rozsáhlá **novela azylového zákona** (č. 314/2025 Sb.), která mimo jiné reaguje na Pakt o migraci a azylu EU.
- ▶ Pokračovaly práce na **novém zákonu o pobytu cizinců**, jehož cílem je **digitalizace** pobytové agendy, zavedení povinné registrace občanů EU a konceptu tzv. garanta pobytu.
- ▶ Mediální debata o migraci se v roce 2025 soustředila především na integraci ukrajinských uprchlíků, bezpečnostní otázky migrace a diskuzi o evropském Paktu o migraci a azylu.

2.1 POLITICKÝ VÝVOJ

Významnou událostí roku 2025 byly volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, které se uskutečnily ve dnech 3. a 4. října 2025. Vítězem voleb se stalo hnutí ANO, které získalo 34,5 % hlasů a 80 mandátů. Po povolebních jednáních byla sestavena nová vláda pod vedením Andreje Babiše, která byla jmenována dne 15. prosince 2025. Ministrem vnitra se stal Lubomír Metnar.

Migrační politika patřila mezi témata předvolební kampaně i následných programových priorit nové vlády. Ve veřejné debatě dominovaly zejména otázky nelegální migrace, ochrany vnějších hranic Evropské unie,

efektivnější návratové politiky a implementace Migračního a azylového paktu EU.

Pokračující vojenská agrese Ruské federace měla za následek nadále vysoký počet vnitřně vysídlených osob na Ukrajině a příchod dalších osob do EU.

Dopady již čtvrtým rokem pokračující války stále představovaly bezprecedentní výzvu i pro jednotu členských států EU. Klíčovým nástrojem pomoci zůstalo provádění směrnice o dočasné ochraně, která umožnila členským státům se s velkým nápořem nově přichozích vyrovnat. Ministři vnitra se na zasedání Rady JHA dne 13. června 2025 dohodli na prodloužení dočasné ochrany pro osoby prchající před ruskou agresí proti Ukrajině do 4. března 2027.

V průběhu roku 2025 nadále probíhaly diskuze o budoucnosti instrumentu dočasné ochrany včetně debat nad možnostmi přechodů do alternativních forem pobytu, a to jak na úrovni EU, tak v jednotlivých členských státech. V této souvislosti byl v ČR v rámci Lex Ukrajina VII zaveden tzv. zvláštní dlouhodobý pobyt, o který mohli držitelé dočasné ochrany v roce 2025 poprvé požádat.

2.2 LEGISLATIVNÍ VÝVOJ

Legislativní aktivity byly v roce 2025 zaměřeny na novely níže uvedených zákonů.

► Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky

Ministerstvo vnitra předložilo zcela nový zákon nahrazující stávající zákon č. 326/1999 Sb., který má zejména zrychlit a zvýšit transparentnost řízení o pobytu prostřednictvím **digitalizace cizinecké pobytové agendy** (předpokládá se spuštění nového informačního systému). Nový návrh rovněž zavádí povinnou registraci občanů EU (umožní evidenci všech cizinců dlouhodobě pobývajících na území ČR) a zavádí koncept garanta (cílem je podpořit odpovědnost subjektů zajišťujících cizinci účel

pobytu). Vládní návrh byl v srpnu 2024 předložen Poslanecké sněmovně (sněmovní tisk 782), do konce volebního období v roce 2025 však nebyl projednán. Zákon tak byl v novém volebním období znovu schválen vládou a předložen Poslanecké sněmovně na jaře 2026.

► Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu

V září 2025 byla ve Sbírce zákonů vyhlášena novela pod číslem 314/2025 Sb., která představuje **nejrozsáhlejší modernizaci českého azylového a migračního práva za poslední dekádu**. Reaguje na potřebu zefektivnit, zrychlit a zpřesnit postupy, posílit bezpečnostní prvky a transponovat unijní legislativu (Pakt o migraci a azylu). Změny zasahují nejen zákon o azylu, ale také zákon o pobytu cizinců, zákon o zaměstnanosti, Lex Ukrajina, zákon o Policii ČR a další související předpisy.

Novela zavádí pevné lhůty pro registraci žádostí o mezinárodní ochranu. Ministerstvo musí zahájit registraci žádosti do pěti dnů od obdržení informace o jejím podání. Místa, kde lze žádost podat, jsou jasně určena. Tato úprava má za cíl sjednotit postupy, zrychlit administrativní proces a omezit prostor pro nejasnosti či zneužívání systému.

Významnou část novely tvoří úprava práva setrvat na území. Nově je přesně vymezeno, kdy žadatel toto právo nemá – například při podání opakované nebo další opakované žádosti, pokud nejsou splněny podmínky stanovené evropským právem, nebo pokud má být žadatel předán mezinárodnímu trestnímu soudu, jinému státu na základě evropského zatýkácího rozkazu či pokud představuje nebezpečí pro veřejný pořádek nebo bezpečnost státu. Tato úprava posiluje možnosti státu se bránit proti zneužívání azylového řízení a současně respektuje zásadu nena-
vracení.

Změny se týkají i samotného udělování mezinárodní ochrany. Azyl se nově uděluje na dobu nejméně tří let, doplňková ochrana stále na dobu nejméně jednoho roku. ČR tak bude jednak mít lepší přehled, zda se azylantí stále zdržují na území a jednak to podpoří jejich snahy o lepší integraci v ČR kvůli možnosti přechodu na trvalý pobyt.

Novela také zavádí prvky digitalizace. Ministerstvo, ale i soudy mohou využívat technické zařízení umožňující automatické tlumočení v reálném

čase, tlumočení prostřednictvím videokonference a strojové překlady dokumentů. Tyto nástroje mají zrychlit řízení a snížit administrativní zátěž.

Rozsáhlé změny zákona o azylu se týkají rovněž soudního přezkumu, doručování nebo lhůt. Novela zpřesňuje pravidla pro podání žaloby proti rozhodnutí ministerstva, stanoví nové lhůty a upravuje účinky podané žaloby na právo setrvat na území. Správní soudy budou mít stanoveny lhůty pro rozhodnutí o všech žalobách proti rozhodnutí ministerstva ve věci mezinárodní ochrany. Lhůty jsou stanoveny dle priority případu, nejkratší jsou v azylovém řízení na hranicích, dále pro případy omezení osobní svobody nebo pro případy tzv. dublinského řízení.

Přesněji je upravena i detence žadatelů o mezinárodní ochranu a její soudní přezkum. Zcela nová úprava, která však navazuje na úpravu stávající, se týká azylových žádostí, které jsou podávány na vnější schengenské hranici – tedy na mezinárodních letištích v ČR.

Co se týče změn v dalších zákonech, zákon o pobytu cizinců je upraven tak, aby odpovídal novým požadavkům na přesnější prvotní screening nově příchozích a aby zrychlil a zefektivnil návraty nelegálně pobývajících cizinců. Zaměřuje se například na osoby ve výkonu trestu, které po propuštění nebudou mít na území oprávnění k pobytu. Zákon o zaměstnanosti reaguje na změny v pobytových statusech a upravuje přístup žadatelů o udělení mezinárodní ochrany na trh práce, a to tak, aby právo pracovat nebylo důvodem pro podávání žádostí o mezinárodní ochranu. Zákon o veřejném zdravotním pojištění upravuje nárok žadatelů a osob s udělenou ochranou na zdravotní péči. Zdravotní péče žadatelů o azyl (s výjimkou dětí) je nově upravena v zákoně o azylu. Žadatelé o udělení mezinárodní ochrany již nebudou státními pojištěnci, ale budou mít nárok pouze na tzv. neodkladnou péči, jejíž úhradu bude zajišťovat ministerstvo vnitra. Institut neodkladné péče není v českém zdravotnickém systému nový – s jeho používáním jsou již v praxi nemalé zkušenosti. Zákon o veřejném ochránci práv upravuje nové kompetence této instituce směrem k monitorování prvotního screeningu nebo azylového hraničního řízení. Prvotnímu screeningu z hlediska zdravotního a bezpečnostního se věnuje i změna zákona o ochraně veřejného zdraví, respektive změna zákona o policii. Lex Ukrajina obsahuje změny, jejichž legislativní ukotvení si vyžádala praxe v reakci na stále vysoké počty příchodů.

► Zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství

V roce 2025 byl tento zákon novelizován s účinností od 1. 10. 2025 v důsledku přijetí zákona č. 152/2025 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o dávce státní sociální pomoci, kdy došlo pouze k terminologické změně v označení sociálních dávek v § 14 odst. 8 a § 28 odst. 1 zákona č. 186/2013 Sb.

► Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti⁵

Na migrační politiku v oblasti zaměstnanosti měla v roce 2025 dopad novela zákona č. 435/2004 Sb. o zaměstnanosti, konkrétně úprava § 98, kterou došlo k rozšíření okruhu osob s volným přístupem na trh práce o cizince, kteří vykonávají v ČR uměleckou činnost jako členové uměleckého souboru veřejné kulturní instituce a dále o občany samostatné jurisdikce stanovené v nařízení vlády. Volný přístup na trh práce tak od 1. března 2025 mají občané Australského společenství, Japonska, Kanady, Korejské republiky, Nového Zélandu, Singapurské republiky, Spojeného království Velké Británie a Severního Irska, Spojených států amerických, Státu Izrael a Tchaj-wanu. Cílem opatření je zrychlit přístup zahraničních zaměstnanců na tuzemský trh práce a zvýšit tak konkurenceschopnost ČR.

Legislativní činnost související s příchodem osob v důsledku ruské invaze na Ukrajinu

V průběhu roku 2025 nadále probíhaly diskuze o budoucnosti instrumentu dočasné ochrany včetně debat nad možnostmi přechodů do alternativních forem pobytu, a to jak na úrovni EU, tak v jednotlivých členských státech. V této souvislosti byl v ČR v rámci Lex Ukrajina VII zaveden tzv. zvláštní dlouhodobý pobyt, o který mohli držitelé dočasné ochrany v roce 2025 poprvé požádat.

Během roku 2025 také došlo k legislativním úpravám souvisejícím s humanitární dávkou. Humanitární dávka je podle zákona č. 66/2022 Sb. nadále jedinou dávkou, kterou mohou osoby s dočasnou ochranou žá-

⁵ S ohledem na imigraci.

dat. Je určena k pokrytí základních životních potřeb a nákladů na bydlení. Změny byly součástí novely zákona č. 65/2022 Sb., přijaté zákonem č. 24/2025 Sb. (Lex Ukrajina VI), který nabyl účinnosti ve dvou vlnách, od 11. 2. 2025 a od 1. 7. 2025:

- ▶ pro účely nároku na humanitární dávku se nezapočítávají stipendia poskytovaná studujícím cizincům s dočasnou ochranou jako příjem,
- ▶ humanitární dávka nepodléhá výkonu rozhodnutí,
- ▶ u cizince s dočasnou ochranou, který je osobou invalidní nebo držitelem průkazu osvědčujícího zdravotní postižení, se částka humanitární dávky navyšuje,
- ▶ nová úprava zavádí povinnost posuzovat míru omezení soběstačnosti žadatele jako podmínku pro případné navýšení dávky.

2.3 DEBATY V MÉDIÍCH

V průběhu roku 2025 patřila témata migrační a azylové politiky opět k pravidelně sledovaným oblastem českého mediálního prostoru, přičemž intenzita pokrytí i tematické rámování se proměňovaly. V domácím kontextu se mediální pozornost soustředila především na přítomnost ukrajinských uprchlíků s dočasnou ochranou a na otázky jejich integrace, zejména zapojení na trhu práce, ekonomický přínos, kapacity školství a sociálních služeb či fungování krajských asistenčních center. Součástí debaty byly rovněž legislativní úpravy spojené s tzv. Lex Ukrajina, včetně prodlužování dočasné ochrany a zavedení zvláštního dlouhodobého pobytu.

Vedle integrační roviny se v médiích výrazně uplatňovala také bezpečnostní dimenze migrace. Zpravodajství informovalo o kontrolách nelegální práce cizinců, případech zneužívání pobytových oprávnění či sociálních systémů a o jednotlivých trestních kauzách s účastí cizinců. Tyto události byly často zasazovány do širšího politického kontextu debat o zpřísnění migrační politiky a možnostech odnětí pobytových oprávnění osobám, jež opakovaně páchají přestupky v oblasti veřejného pořádku, občanského soužití a majetku.

Významným tematickým uzlem mediálního pokrytí se v závěru roku stalo zveřejnění první Výroční zprávy Evropské komise o migraci a azylu, která Českou republiku zařadila mezi státy čelící významné migrační situaci v důsledku vysokého počtu osob s dočasnou ochranou. Média se soustředila zejména na možnost vynětí ČR z mechanismu solidarity a na otázku úplného osvobození od solidárních příspěvků do nového evropského společného rozpočtu na řešení nelegální migrace. V této souvislosti byla reflektována i vyjádření nové vládní koalice k unijnímu Paktu o migraci a azylu, podle nichž Česká republika odmítá jeho tehdejší podobu a usiluje o omezení své účasti na solidárních mechanismech Unie.

Zpravodajství dále reflektovalo klíčové aspekty migrační a azylové politiky Evropské unie, zejména zavádění nových nástrojů řízení migrace, včetně systému vstupu a výstupu (EES), otázky návratové politiky a zpřísnování azylových pravidel v některých členských státech. Pozornost přitahovaly také události na vnějších hranicích EU, migrační trasy přes Středomoří a Balkán a společenské i politické reakce na migraci v západoevropských zemích.

Vedle mainstreamových médií byla migrace výrazně tematizována i v obsahu dezinformačních a konspiračních webů, kde byla systematicky rámována jako bezpečnostní a civilizační hrozba. V evropském kontextu dominovaly narativy o „islamizaci Evropy“ a „výměně obyvatel“, zatímco v domácím kontextu se dezinformační obsah soustředil především na vykreslování ukrajinských uprchlíků jako údajně privilegované skupiny, spojované s tvrzeními o zneužívání sociálního systému a nárůstu kriminality.



LEGÁLNÍ MIGRACE A MOBILITA

3

- ▶ Na území ČR v roce 2025 dlouhodobě pobývalo (po dobu delší než 90 dnů) celkem **1 131 197 cizinců**.
- ▶ Celkem **393 056 cizinců pobývalo na území za účelem dočasné ochrany**.
- ▶ **Cizinců s trvalým či přechodným pobytem bylo evidováno celkem 738 141.**
- ▶ Z celkového počtu cizinců pobývajících na území ČR přechodně nebo trvale 20,9 % tvořili občané EU a 79,1 % cizinci z tzv. třetích zemí.
- ▶ Nejpočetněji byli zastoupeni občané **Ukrajiny, Slovenska, Vietnamu, Ruska a Rumunska**.
- ▶ V roce 2025 získalo státní občanství ČR 6 941 osob.

3.1 CIZINCI S POVOLENÝM POBYTEM NA ÚZEMÍ ČR

Ke konci roku 2025 bylo v ČR **evidováno k legálnímu pobytu** (po dobu delší než 90 dní) celkem **1 131 197 cizinců**.⁶ Cizinci tak tvořili **10,4 % populace ČR**.⁷

Na konci roku
2025 cizinci
tvořili 10,4 %
populace ČR.

Meziročně se celkový počet legálně pobývajících cizinců zvýšil o 3,4 % oproti roku 2024. Nárůst v roce 2025 byl způsoben především stále přibývajícími příchozími z Ukrajiny, kteří v České republice žádají o dočasnou ochranu.

TABULKA 1:
Vývoj počtu cizinců s povoleným pobytem na území ČR (2016–2025)

rok	2016	2017	2018	2019	2020
počet cizinců	496 413	526 811	566 931	595 881	634 790
meziroční změna v %	6,2	6,1	7,6	5,1	6,5

rok	2021	2022	2023	2024	2025
počet cizinců	660 849	1 116 154	1 065 740	1 094 089	1 131 197
meziroční změna v %	4,1	68,9	-4,5	2,7	3,4

Zdroj: IS CIS

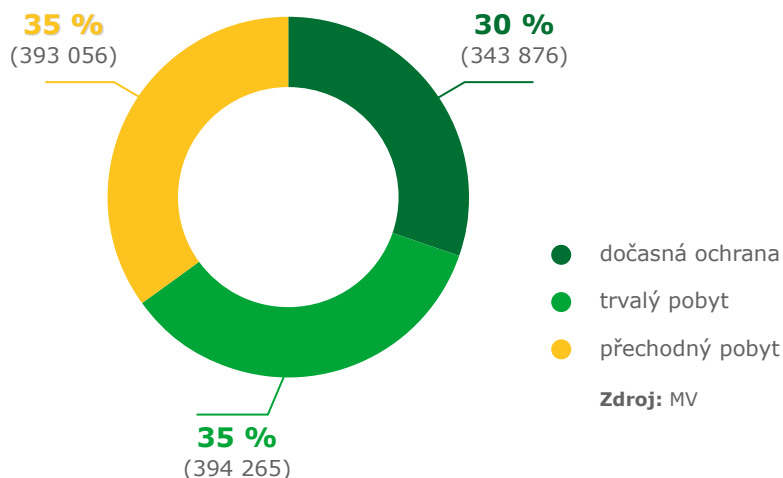
⁶ Údaj zahrnuje cizince s povoleným pobytem v ČR evidované v Cizineckém informačním systému. Reálné počty cizinců legálně pobývajících na území ČR se nicméně mohou lišit, neboť evidovaný počet cizinců nezahrnuje všechny občany jiných členských států EU pobývajících v ČR. Statistické přehledy zaznamenávají pouze ty občany EU, kteří požádali, resp. bylo jim vydáno osvědčení o registraci (místo dřívějšího potvrzení o přechodném pobytu). Ti, kteří jen využívají svého práva volného pohybu na území EU, statisticky podchyceni nejsou.

⁷ Pro výpočet byla použita data dostupná k 31.12.2025, kdy bylo v ČR evidováno celkem 10 915 839 obyvatel (Zdroj: ČSÚ).

Celkem **393 056** cizinců pobývalo na území za účelem **dočasné ochrany**. Cizinců s **trvalým či přechodným pobytem** bylo **evidováno celkem 738 141**, což je o 4,7 % více než na konci roku 2024. Tempo růstu cizinců s dlouhodobým pobytem se oproti předchozímu roku zrychlilo, zatímco v roce 2024 jejich počet narostl o 14 104 osob, v roce 2025 to bylo o 32 931 osob.

GRAF 1:

Cizinci na území ČR podle typu pobytu v roce 2025

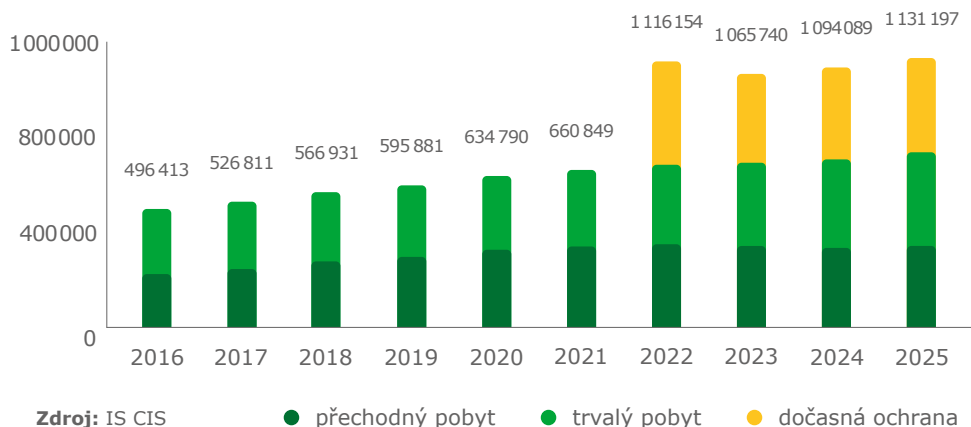


Oproti roku 2024 se v roce 2025 meziročně zvýšil počet cizinců pobývajících na základě povolení k přechodnému pobytu (+10 882), avšak nárůst celkového počtu osob se stále týká výhradně držitelů povolení k trvalému pobytu (+22 049).

Z celkového počtu cizinců pobývajících na území ČR 20,9 % tvořili občané EU. Počet cizinců z tzv. třetích zemí při započítání držitelů dočasné ochrany v roce 2025 dosáhl 79,1 % (894 607), jednalo se o nárůst o 32 939 osob.

GRAF 2:

Vývoj počtu cizinců s povoleným pobytem na území ČR v letech 2016–2025



3.1.1 TRVALÝ A PŘECHODNÝ POBYT

Z evidovaného celkového počtu 738 141 cizinců pobývajících na území ČR s trvalým či přechodným pobytem jich **68 %** spadá do kategorie cizinců ze třetích zemí (501 551).

Občanů EU bylo evidováno celkem 236 590, což představuje 20,9 % z celkového počtu cizinců pobývajících v ČR na trvalý či přechodný pobyt. Meziročně se jedná o nárůst o 4 169 osob. Stejně jako předchozí rok pobývali cizinci z EU v ČR více na trvalý pobyt (53,2 %), u občanů ze třetích zemí převažuje pobyt v rámci dočasné ochrany (43,9 %).

TABULKA 2:

Cizinci s povoleným přechodným a trvalým pobytem v ČR podle členství v EU a kategorie pobytu – srovnání 2024/2025

rok (stav k 31. 12.)		2024		2025		meziroční změna	
		počet cizinců	tj. %	počet cizinců	tj. %	absolutní počet	tj. %
cizinci s přechodným a trvalým pobytem	celkem	1 094 089	100,0	1 131 197	100,0	37 108	3,4
	z toho přechodně	332 994	30,5	343 876	30,4	10 882	3,3
	z toho trvale	372 216	34,0	394 265	34,9	22 049	5,9
	z toho DO	388 879	35,5	393 056	34,7	4 177	1,1
občané EU	celkem	232 421	21,2	236 590	20,9	4 169	1,8
	z toho přechodně	112 793	48,5	110 686	46,8	-2 107	-1,9
	z toho trvale	119 628	51,5	125 904	53,2	6 276	5,2
občané třetích zemí	celkem	861 668	78,8	894 607	79,1	32 939	3,8
	z toho přechodně	220 201	25,6	233 190	26,1	12 989	5,9
	z toho trvale	252 588	29,3	268 361	30,0	15 773	6,2
	z toho DO	388 879	45,1	393 056	43,9	4 177	1,1

Zdroj: IS CIS

3.1.2 STÁTNÍ PŘÍSLUŠNOST CIZINCŮ

Složení cizinců dle jejich státní příslušnosti v rámci deseti nejčastěji zastoupených zdrojových zemí je téměř totožné s rokem 2024. V tabulce se změnilo pouze 9. místo, kde Filipíny nahradily Německo.

TABULKA 3:

Cizinci s povoleným přechodným a trvalým pobytem v ČR dle kategorie pobytu a státní příslušnosti (k 31. prosinci 2025)

druh pobytu	počet	podíl v %	meziroční změna v %	z toho					
				přechodný pobyt	tj. %	trvalý pobyt	tj. %	dočasná ochrana	tj. %
cizinci celkem	1 131 197	100,0	3,4	343 876	30,4	394 265	34,9	393 056	34,7
z toho TOP 10:									
Ukrajina	612 953	54,2	4,0	101 902	29,6	118 718	30,1	392 333	99,8
Slovensko	125 280	11,1	3,1	51 618	15,0	73 662	18,7	0	0,0
Vietnam	69 685	6,2	1,0	12 321	3,6	57 324	14,5	40	0,0
Rusko	37 524	3,3	-3,7	10 844	3,2	26 385	6,7	295	0,1
Rumunsko	21 287	1,9	1,1	12 472	3,6	8 815	2,2	0	0,0
Polsko	17 631	1,6	-0,6	6 022	1,8	11 609	2,9	0	0,0
Bulharsko	17 562	1,6	-1,0	9 356	2,7	8 206	2,1	0	0,0
Mongolsko	14 908	1,3	5,9	7 653	2,2	7 254	1,8	1	0,0
Filipíny	14 530	1,3	39,5	13 912	4,0	618	0,2	0	0,0
Maďarsko	12 111	1,1	4,0	7 681	2,2	4 430	1,1	0	0,0
občané EU	236 590	20,9	1,8	110 686	32,2	125 904	31,9	0	0,0
občané třetích zemí	894 607	79,1	3,8	233 190	67,8	268 361	68,1	393 056	100,0

Zdroj: IS CIS

Pokračuje trend poklesu ruských občanů pobývajících na území ČR (důsledek restrikcí v oblasti vydávání víz v souvislosti s ruskou agresí na Ukrajině), jejichž počet se snížil o 1 446 osob (-3,7 %). Naopak nejvyšší nárůst byl zaznamenán jednoznačně v případě občanů **Filipín**, u nichž pokračuje trend z přechodných let spojený s početnou pracovní migrací z této země. Jejich počet meziročně stoupl o **4 112** osob (+39,5 %).

3.1.3 CIZINCI PODLE POHLAVÍ A VĚKU

Nadále mezi cizinci převažují mírně muži, a to jak v rámci povolení k trvalému pobytu, tak v rámci pobytu přechodného. Naopak u dočasné ochrany jsou více zastoupeny ženy. Na konci roku 2025 tvořili muži celkem 52,2 % všech cizinců. Poměr zastoupení mužů a žen je vyváženější u cizinců, kteří na území ČR pobývají trvale. U trvalých pobytů byl podíl mužů 52,8 %, u přechodných pobytů měli muži výraznější převahu v zastoupení, a to 59,4 %. U pobytů na základě dočasné ochrany muži tvoří pouze 45,3 %.

TABULKA 4:
Cizinci s povoleným přechodným a trvalým pobytem v ČR dle pohlaví (k 31. prosinci 2025)

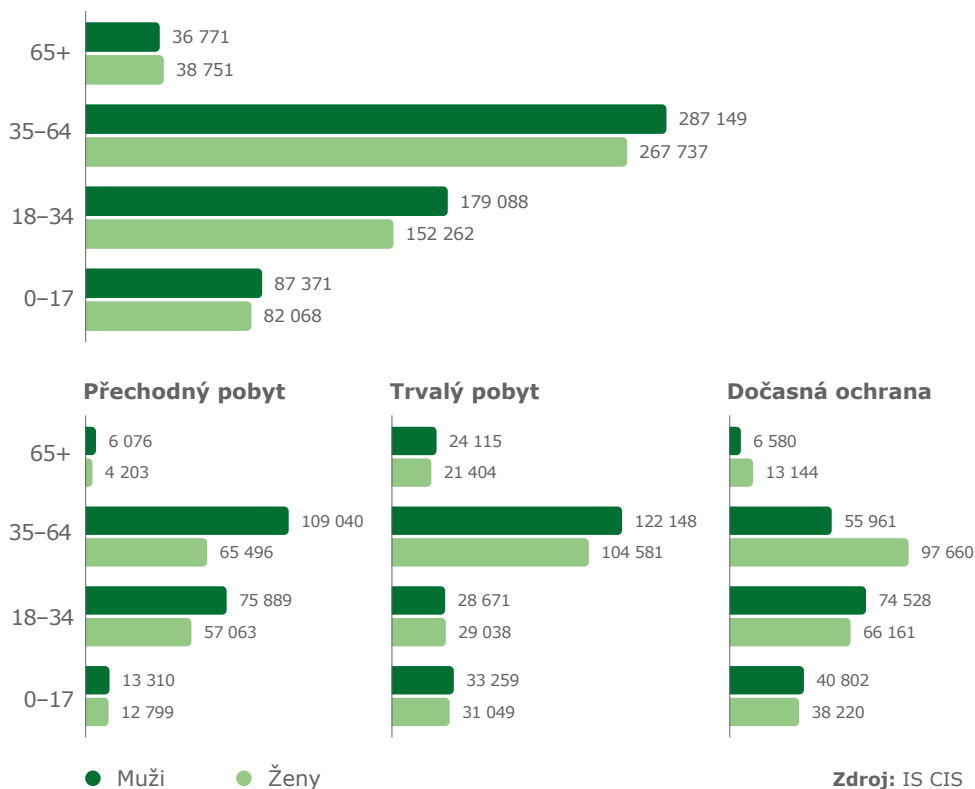
pohlaví	cizinci celkem	z toho			
		muži	tj. %	ženy	tj. %
celkem	1 131 197	590 379	52,2	540 818	47,8
z toho:					
přechodný pobyt	343 876	204 315	59,4	139 561	40,6
trvalý pobyt	394 265	208 193	52,8	186 072	47,2
dočasná ochrana	393 056	177 871	45,3	215 185	54,7

Zdroj: IS CIS

Podobně jako v roce 2024 se i v roce 2025 věkové složení lišilo podle typu pobytu. U přechodného a trvalého pobytu byla dlouhodobě nejpočetnější věková skupina 35–64 let, zatímco u dočasné ochrany toto platí pouze u žen. U přechodného pobytu je patrné vyšší zastoupení mužů a věkové kategorie ekonomicky aktivních jsou mezi sebou více vyrovnané. Naopak u trvalého pobytu jasně převažuje věková skupina 35–64 let s rovnoměrným zastoupením pohlaví ve všech kategoriích, přičemž je zde také vyšší podíl nezletilých osob (16,3 %) a osob starších 65 let (11,5 %).

GRAF 3:

Struktura cizinců dle typu pobytu, věku a pohlaví (ke 31. prosinci 2025)



3.2 POBYTOVÁ OPRAVNĚNÍ DLE ÚČELU

Cizinci ze třetích zemí, kteří chtějí pobývat v ČR přechodně déle než 90 dnů, mohou na ZÚ ČR požádat o vízum k pobytu nad 90 dnů (dlouhodobé vízum) nebo povolení k dlouhodobému pobytu v případě speciálních pobytových titulů vyplývajících z evropských směrnic (účely vízová politika, studium, vědecký výzkum, včetně duálních pobytových oprávnění za účelem zaměstnání – zaměstnanecká karta a modrá karta).

Celkově bylo na ZÚ ČR v zahraničí v roce **2025 podáno 36 209 žádostí o dlouhodobá pobytová oprávnění**, což odpovídá meziročnímu nárůstu 6,3 %, tedy o 2 159 žádostí.

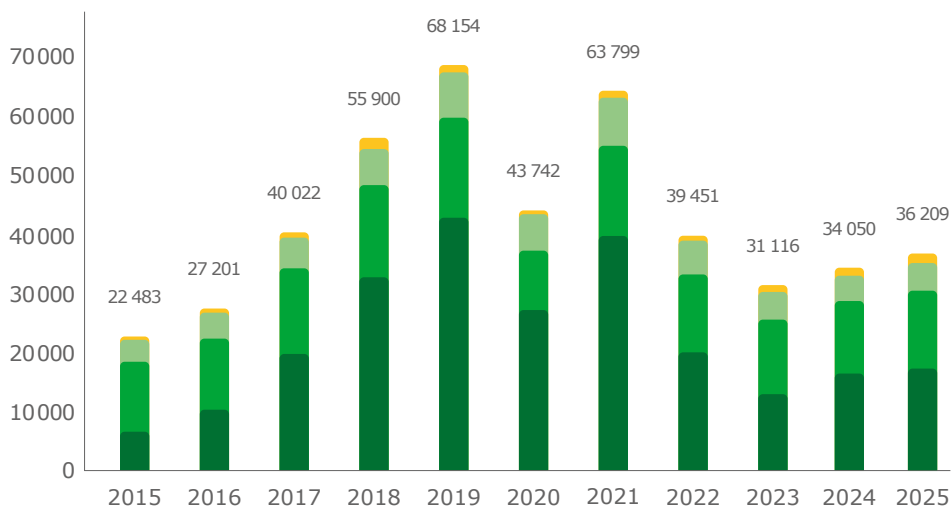
Občané třetích zemí žádají o pobyt v ČR především za **výdělečnými a vzdělávacími účely**. Struktura migrace do ČR se v tomto ohledu dlouhodobě nemění. Téměř polovina žádostí (17 290, tj. 47,7 %) byla v roce 2025 podána za účelem ekonomických aktivit a více než třetina za účelem vzdělávacích aktivit (13 118 žádostí, tj. 36,2 %). Za účelem sloučení rodiny bylo podáno 4 565 žádostí, tj. 12,6 %.

O dlouhodobá pobytová oprávnění v roce 2025 žádali výrazně častěji muži (62,4 %).

Rok 2025 byl poznamenán stále probíhajícím válečným konfliktem na Ukrajině a s tím spojeným omezením chodu zastupitelských úřadů na Ukrajině, v Rusku a Bělorusku. Přijímání žádostí o dlouhodobá pobytová oprávnění tak bylo nadále omezeno.

GRAF 4:

Vývoj počtu žádostí o dlouhodobá pobytová oprávnění na vstupu do ČR 2015–2025



Zdroj: MV

● ekonomické aktivity ● vzdělávací aktivity ● rodinný účel ● jiný účel

TABULKA 5:
Žádosti o dlouhodobá pobytová oprávnění dle účelu v roce 2025

účel	počet žádostí o pobytová oprávnění	tj. %	% změna oproti 2024	absolutní změna oproti 2024
ekonomické aktivity	17 290	47,8	6,3	1 031
vzdělávací aktivity	13 118	36,2	7,53	919
sloučení rodiny	4 565	12,6	7,2	306
jiné účely	1 542	4,3	15,7	209
Celkem	36 515	100,0	6,3	2 159

Zdroj: MV

Počet žádostí o dlouhodobé vízum nebo dlouhodobý pobyt podaných na zastupitelských úřadech ČR v zahraničí se zvýšil o 6,3 % oproti roku 2024.

Míra úspěšnosti žadatelů o dlouhodobá pobytová oprávnění je dlouhodobě vysoká, v roce 2025 činila 85,5 %. Vydáno bylo celkem 36 667 rozhodnutí o udělení dlouhodobého pobytového oprávnění, z nich **31 336 kladně**.

TABULKA 6:
Udělená dlouhodobá pobytová oprávnění dle účelu v roce 2025

účel	počet udělených pobytových oprávnění	tj. %	% změna oproti 2024	absolutní změna oproti 2024
ekonomické aktivity	15 653	50	10	1 422
vzdělávací aktivity	10 837	34,6	5,2	532
sloučení rodiny	3 704	11,8	--0,27	-10
jiné účely	1 142	3,7	- 8,27	-103
celkem	31 336	100,0	6,24	1 841

Zdroj: MV

3.2.1 EKONOMICKÁ MIGRACE

Ke dni 31. prosince 2025 bylo krajskými pobočkami Úřadu práce České republiky (ÚP ČR) **evidováno v postavení zaměstnanců celkem 935 322 zahraničních pracovníků.**

K 31. prosinci 2025 bylo evidováno 1 854 agentur práce.

Celkem **416 993** pracovněprávních vztahů patřilo zaměstnancům z **členských států EU, Evropského hospodářského prostoru a Švýcarska** (dále jen „EU/EHP a Švýcarska“), včetně jejich rodinných příslušníků. Početně nejvíce zastoupenou skupinou byli občané Slovenska (229 014 informač-

ních karet), dále Rumunska (45 326 informačních karet), Polska (44 417 informačních karet) a Bulharska (34 750 informačních karet). Celkem **518 329** představovaly pracovněprávní vztahy zaměstnanců, kteří jsou **občané nečlenských států EU/EHP a Švýcarska** – cizinci ze třetích zemí. Nejčastěji se jednalo o občany Ukrajiny (298 078 informačních karet + 59 736 pracovních oprávnění), Ruska (21 159 informačních karet + 2 763 pracovních oprávnění) a Vietnamu (19 405 informačních karet + 3 590 pracovních oprávnění).

Z hlediska územního členění je **nejvyšší počet pracovněprávních vztahů zahraničních zaměstnanců** dlouhodobě evidován v **hlavním městě Praze (313 892)**, následované Středočeským (152 858), Jiho-moravským (105 400) a Plzeňským krajem (84 540).

Většinu zahraničních pracovníků v roce 2025 tvořili **zahraniční pracovníci s volným přístupem na trh práce**. Z celkového počtu **935 322** zahraničních pracovníků evidence vykazala **416 993 informačních karet občanů členských států EU/EHP a Švýcarska** včetně jejich rodinných příslušníků a **401 644 informačních karet občanů nečlenských států EU/EHP a Švýcarska** – cizinců ze třetích zemí.

Mezi zahraničními pracovníky, kteří na trh práce vstupují na základě **pracovního oprávnění**, bylo k 31. 12. 2025 z celkového počtu **116 685** osob evidováno **105 460 držitelů zaměstnaneckých karet, 8 977**

držitelů povolení k zaměstnání, 2 179 držitelů modrých karet a 69 držitelů karty vnitropodnikově převedeného zaměstnance.

Agentur práce, tedy subjektů s povolením ke zprostředkování zaměstnání vydaným Generálním ředitelstvím Úřadu práce, **bylo k 31. prosinci 2025 evidováno celkem 1 854.**

3.2.1.1 PROGRAMY V OBLASTI EKONOMICKÉ MIGRACE

Migrační programy a projekty představují **účinný nástroj podpory migrace vybraných cílových skupin občanů třetích států, na jejichž vstupu a pobytu na území ČR má český stát zvýšený zájem.**

Cílem všech programů ekonomické migrace je zjednodušit příchod kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí na území ČR a podpořit tak cílenou a výběrovou legální ekonomickou migraci.

Programy fungují jako nástroj výběru českých zaměstnavatelů a jejich zahraničních zaměstnanců, kterým je na základě splnění transparentních kritérií poskytováno přednostní zacházení při podávání žádosti o pobytová oprávnění na zastupitelských úřadech a další výhody (možnost migrace společně s nejbližšími rodinnými příslušníky, omezení administrativy, zrychlené vyřízení žádosti o pobyt). Programy posilují kontrolu státních orgánů nad procesem pracovní migrace, snižují rizika spojená s migrací a zvyšují preventivní ochranu zahraničních pracovníků.

Od roku 2019 jsou realizovány celkem 4 vládou schválené migrační programy:

- 1. Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec** je určen pro společnosti zaměstnávající vysoce kvalifikované pracovníky ze třetích zemí (tj. pro cizince vykonávající v ČR profese zařazené v klasifikaci zaměstnání CZ-ISCO do hlavních tříd 1 až 3: řídicí pracovníci, specialisté, techničtí a odborní pracovníci). Cílová skupina zahrnuje i zdravotnické pracovníky. Program **je otevřen občanům všech třetích států**, spolu s pracovními migranty se jeho účastníky mohou stát i jejich nejbližší rodinní příslušníci.

Fungování programu bylo nadále poznamenáno válkou na Ukrajině. Do Programu vysoce kvalifikovaný zaměstnanec bylo v roce 2025 zařazeno **475 cizinců**, přičemž nejvíce v něm byli zastoupeni žadatelé

z **Číny, Indie, Jižní Koreje a Spojeného království Velké Británie a Severního Irska**. Nejčastěji se jednalo o **strojní techniky, specialisty v oblasti bezpečnostních dat, specialisty v oblasti počítačových sítí, programátory, systémové analytiky, vývojáře softwaru, elektrotechniky, šéfkuchaře a lektory a učitele jazyků**.

Do Programu vysoce kvalifikovaný zaměstnanec bylo v roce 2025 zařazeno 475 cizinců, nejčastěji z Číny, Indie, Jižní Koreje a Velké Británie.

V Programu vysoce kvalifikovaný zaměstnanec bylo podáno celkem **244 žádostí o zaměstnaneckou kartu** a vydáno bylo **237 rozhodnutí, úspěšnost činila 93,2 %**. Nejčastěji žádosti podávali občané **Číny (67), Indie (52) a Jižní Koreje (22)**.

- 2. Program kvalifikovaný zaměstnanec** je určený pro společnosti zaměstnávající středně až nízkou kvalifikované zaměstnance. Pro tento program byly jako zdrojové země ekonomické migrace do ČR vybrány ty, které vláda shledala jako vhodné z hlediska požadavků českého trhu práce a současně z hlediska bezpečnostních a migračních rizik. Program je aktuálně otevřen pro **Arménii, Černou horu, Filipíny, Gruzii, Indii, Kazachstán, Moldavsko, Mongolsko, Severní Makedonii a Srbsko, Thajsko a Ukrajinu**. Program zůstává nadále pozastaven pro Bělorusko.

Kapacita programu alokovaná na Ukrajinu byla v roce 2025 celkem 12 100 žádostí ročně a nebyla kvůli situaci na Ukrajině výrazně čerpána. Do programu bylo zařazeno 1 737 cizinců, což představuje přibližně 15% využití kapacity. U Indie (roční kvóta 600 žádostí) a Kazachstánu (500 žádostí) byla kapacita ve všech měsících zcela vyčerpána. Na Filipínách byla roční kvóta 10 300 žádostí čerpána zhruba z 47 %, do programu bylo zařazeno 4 791 cizinců. V Mongolsku byla roční kvóta 3 170 žádostí využita přibližně z 54 % a do programu bylo zařazeno 1 716 cizinců. U Moldavska byla roční kvóta 1 500 žádostí čerpána z přibližně 47 % a do programu bylo zařazeno

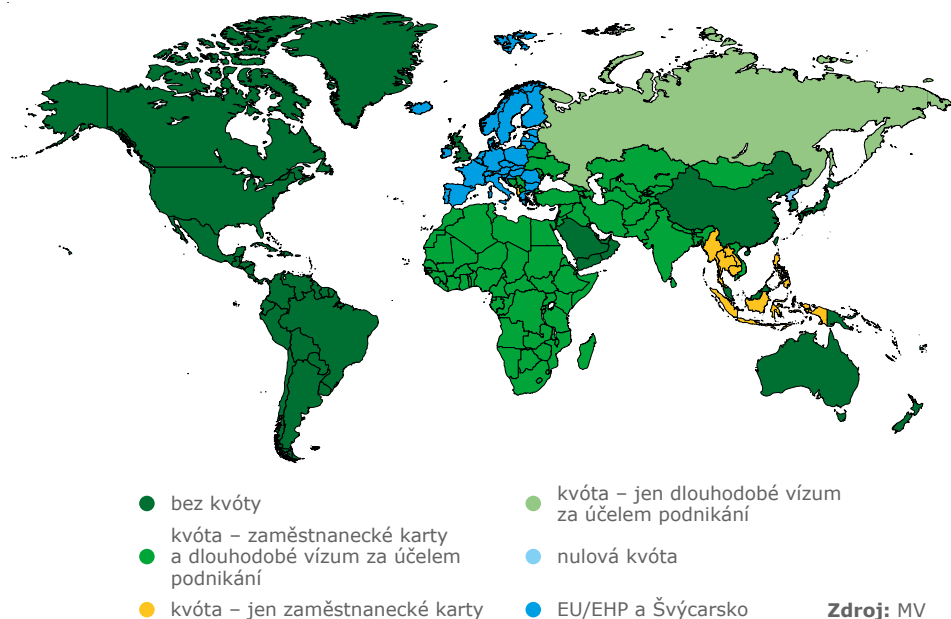
700 cizinců. U Gruzie byla roční kvóta 600 žádostí využita přibližně ze 44 % a v programu bylo zařazeno 262 cizinců. V případě Arménie byla roční kvóta 550 žádostí čerpána zhruba z 31 %, do programu bylo zařazeno celkem 173 cizinců.

Celkem bylo v roce 2025 do **Programu kvalifikovaný zaměstnanec zařazeno 10 616 cizinců**. Nejčastěji poptávanými profesemi byli svářeči, montážní dělníci, zedníci, řidiči, zpracovatelé masa a ryb, zpracovatelé kovových výrobků, strojírenští kovodělníci, pomocní kuchaři a skladníci.

V Programu kvalifikovaný zaměstnanec pak bylo podáno 9 124 žádostí o zaměstnaneckou kartu a vydáno 10 317 rozhodnutí, úspěšnost činila 85,9 %. Žádosti podávali hlavně občané Filipín (4 324), Ukrajiny (1 823) a Mongolska (1 339).

OBRÁZEK 1:

Mapa světa zobrazující kvóty pro ekonomickou migraci do ČR v roce 2025



3. Program klíčový a vědecký personál je určen pro investory, nově založené společnosti, start-upy a nově také výzkumné organizace a technologické společnosti, jež mají zájem zaměstnat špičkové vysoce kvalifikované pracovníky ze třetích zemí. Program je otevřen občanům všech třetích států, spolu s pracovními migranty se jeho účastníky mohou stát i jejich nejbližší rodinní příslušníci.

Vypuknutí válečného konfliktu na Ukrajině mělo vliv i na tento Program, ačkoliv ne tak značný jako v případě dvou výše zmíněných programů, neboť klíčoví pracovníci z Ruska a Běloruska byli nahrazeni indickými a tureckými pracovníky. Zájem o tento program je tak mezi zaměstnavateli stále velký. V roce 2025 bylo do Programu klíčový a vědecký personál zařazeno **1 024** cizinců. Mezi nejčastější zdrojové země tohoto programu patřily Indie, Čína, Jižní Korea, Japonsko a Turecko. Nejčastějšími profesemi uchazečů byly vývojáři softwaru, systémoví analytici, specialisté v oblasti testování softwaru a příbuzní pracovníci, ostatní specialisté v oblasti průmyslového inženýrství a v příbuzných oblastech, řídicí pracovníci v oblasti informačních technologií a činností a programátoři počítačových aplikací specialisté. V roce 2025 bylo v rámci Programu klíčový a vědecký personál podáno 311 žádostí o zaměstnaneckou kartu a vydáno 323 rozhodnutí, úspěšnost činila 95 %. Nejčastěji žádosti podávali občané Indie (69), Jižní Koreje (53) a Japonska (32).

4. Program Mimořádné pracovní vízum pro státní příslušníky některých států pracující v zemědělství, potravinářství nebo lesnictví je určený výhradně pro zaměstnavatele hledající méně kvalifikované i nekvalifikované pracovníky v sektorech uvedených v názvu programu. Aktuálně je program otevřen pro občany Bosny a Hercegoviny, Gruzie, Moldavska, Severní Makedonie a Ukrajiny.

Kromě zmíněných programů ekonomické migrace je od roku 2014 realizován **projekt Zácvik** určený pro cizince ze třetích zemí, kteří jsou vysíláni zahraničními zaměstnavateli k českým firmám s cílem zvyšování dovedností a kvalifikace pro účely dalšího zaměstnání těchto cizinců u jejich zahraničních zaměstnavatelů. Zácvik může trvat nejvýše 6 měsíců. Do projektu Zácvik bylo v roce 2025 zařazeno celkem 424 cizinců. Nejpočetnější skupiny uchazečů pocházely ze Severní Makedonie (206), Mexika (104), Bosny a Hercegoviny (32) a Thajska (18). V roce 2025

byly podány 4 žádosti o dlouhodobá víza za účelem zácviku, kladně vyřízeny byly 3 z nich.

Od roku 2023 byl spuštěn nový vládou schválený **Program digitální nomád**. Ten je určen pro vysoce kvalifikované specialisty v oblasti informačních technologií – tzv. digitální nomády, kteří mají zájem dlouhodobě pobývat v ČR. Program je otevřen pro občany **Austrálie, Indie, Japonska, Korejské republiky, Kanady, Nového Zélandu, Velké Británie, USA a Tchaj-wanu** a od 1. ledna 2025 také pro občany **Brazílie, Izraele, Mexika a Singapuru**. Do programu jsou zařazeni i jejich nejbližší rodinní příslušníci. Do Programu digitální nomád bylo v roce 2025 zařazeno celkem **23 cizinců**. V 18 případech bylo uděleno vízum za účelem podnikání (freelancerům) a v 5 případech vízum za účelem „ostatní“ (zaměstnancům zahraničního zaměstnavatele). Držiteli víz se stali digitální nomádi z USA (14), Spojeného království Velké Británie a Severního Irska (7) a Jižní Koreje (2).

Dne 1. července 2024 byl spuštěn **Projekt pracovní migrace z Indonésie**. Cílovou skupinu projektu tvoří **indonéští studenti či absolventi polytechnických škol ve věku 21–29 let**, kteří v ČR chtějí za účelem zvyšování kvalifikace vykonávat po přechodnou dobu kvalifikované zaměstnání na **pozici řemeslného typu** (např. svářeči, (elektro)mechanici, zámečníci). Projekt je určen pro velké české společnosti, které jsou připravené přijmout alespoň 100 indonéských migrantů najednou. V roce 2023 byl projekt jednorázově pilotně vyzkoušen s 300 indonéskými pracovníky. V roce 2025 nebyl do programu zařazen žádný cizinec.

Cílem **Projektu Pilot** je podpora výcviku kvalifikovaných pilotů z vybraných třetích zemí. Cizincům zařazeným do projektu je garantovaná možnost požádat o pobytové oprávnění za účelem leteckého výcviku. Projekt se vztahuje na občany **Arménie, Ázerbájdžánu, Číny, Filipín, Ghany, Gruzie, Indie, Indonésie, Kazachstánu, Keni, Malajsie, Malediv, Nigérie, Tádžikistánu, Uzbekistánu, Ukrajiny a Vietnamu** nebo na držitele cestovního pasu vydaného takovým státem. Do Projektu Pilot bylo zařazeno v roce 2025 celkem **83 cizinců**. Většina cizinců byla z Vietnamu (42) a Indie (35).

3.2.2 POVOLENÍ K DLOUHODOBÉMU POBYTU NA VSTUPU DO ČR

V roce 2025 bylo uděleno **19 528** povolení k dlouhodobému pobytu.

Podobně jako v předchozích letech bylo i v roce 2025 uděleno nejvíce povolení k dlouhodobému pobytu žadatelům o **zaměstnaneckou kartu** – celkem 14 211, tj. 72,8 % z celkového počtu udělených povolení k dlouhodobému pobytu. Nejvíce rozhodnutí o udělení zaměstnanecké karty obdrželi občané **Filipín, Ukrajiny a Mongolska**.

Modrá karta byla v roce 2025 udělena v 295 případech, jedná se o pokles 12,5 % oproti minulému roku.

Vnitropodnikový převod patřil mezi účely pobytu, u kterých byl znovu v roce 2025 zaznamenán výrazný meziroční nárůst o 25,7 %. Uděleno bylo celkem 357 pobytů (1,8 % ze všech kladných rozhodnutí).

Za účelem **sloučení rodiny** bylo v roce 2025 uděleno 2 140 povolení k dlouhodobému pobytu, tedy 11 % z celkového počtu kladně vyřízených žádostí.

Studium bylo třetím nejčastějším účelem udělených povolení k dlouhodobému pobytu. Uděleno bylo celkem 2 083 pobytových oprávnění, která představovala 10,7 % ze všech kladných rozhodnutí. Oproti roku 2024 počet udělených dlouhodobých pobytů klesl o 3,2 %.

Meziročně došlo k poklesu v počtu udělených povolení k dlouhodobému pobytu za účelem **výzkumu o 17,5 %**.

TABULKA 7:

Udělená povolení k dlouhodobému pobytu ze žádostí podaných na ZÚ ČR dle účelu pobytu v roce 2025

	2024	tj. %	2025	tj. %	změna oproti předchozímu období	
					v %	absolutní číslo
celkem	18 344	100,0	19 528	100,0	6,5	1 184
z toho:						
zaměstnanecká karta	12 843	65,1	14 211	72,8	10,7	1 368
sloučení rodiny	2 192	14,5	2 140	11,0	-2,4	-52
studium	2 152	14,5	2 083	10,7	-3,2	-69
modrá karta	337	2,5	295	1,5	-12,5	-42
výzkum	536	2,1	442	2,3	-17,5	-94
vnitropodnikový převod	284	1,3	357	1,8	25,7	73

Zdroj: MV

TABULKA 8:

Udělená povolení k dlouhodobému pobytu ze žádostí podaných na ZÚ ČR dle státní příslušnosti – srovnání 2024/2025

rok	2024	tj. %	2025	tj. %	změna oproti předchozímu období	
					v %	absolutní číslo
celkem	18 344	100,0	19 528	100,0	6,5	1 184
z toho TOP 10 (řazeno dle 2025):						
Filipíny	3 761	20,5	4 639	23,8	23,3	878
Ukrajina	1 412	7,7	2 871	14,7	103,3	1 459
Mongolsko	1 736	9,5	1 515	7,8	-12,7	-221
Indie	1 389	7,6	1 498	7,7	7,8	109
Čína	1 576	8,6	1 215	6,2	-22,9	-361
Vietnam	1 445	7,9	1 157	5,9	-19,9	-288
Moldavsko	700	3,8	639	3,3	-8,7	-61
Turecko	591	3,2	540	2,8	-8,6	-51
Uzbekistán	262	1,4	432	2,2	64,9	170
Kazachstán	296	1,6	330	1,7	11,5	34

Zdroj: MV

Projekty v oblasti studentské migrace

- **Režim student:** koncept pro usnadnění vízové procedury u vybraných studentů

Podstatou tohoto projektu je **usnadnění vízového a pobytového procesu** cizinců z vybraných států přijatých ke studiu v akreditovaných studijních programech na vysokých školách v ČR. Prostřednictvím Režimu student je těmto studentům umožňován rychlejší přístup na zastupitelský úřad k podání žádosti o pobytová oprávnění.

Do Režimu student bylo zařazeno celkem **26 států**, přičemž některé zastupitelské úřady mají konzulární působnost pro více států (takto bylo pokryto celkem **63 států**).

- **Zrychlená procedura udělování pobytových oprávnění pro cizince** – zahraniční studenty ze třetích zemí

Projekt je zaměřený na studentskou migraci zahraničních stipendistů. Studenti jsou do projektu zařazováni na základě nominace ze strany garanta pobytu, kterým jsou hostitelské instituce.

Cílovou skupinu tvoří studenti ze třetích zemí (Moldavsko, Bosna a Hercegovina, Gruzie, Kambodža, Etiopie, Zambie, Ukrajina), kteří byli ke studiu v ČR přijati na základě bilaterálních či multilaterálních mezinárodních smluv a usnesení vlády (rozvojové země a krajané) a dále pak účastníci programu Erasmus+ Mezinárodní kreditové mobility a Fulbrightova programu.

3.2.3 ASISTENCE KRAJANŮM

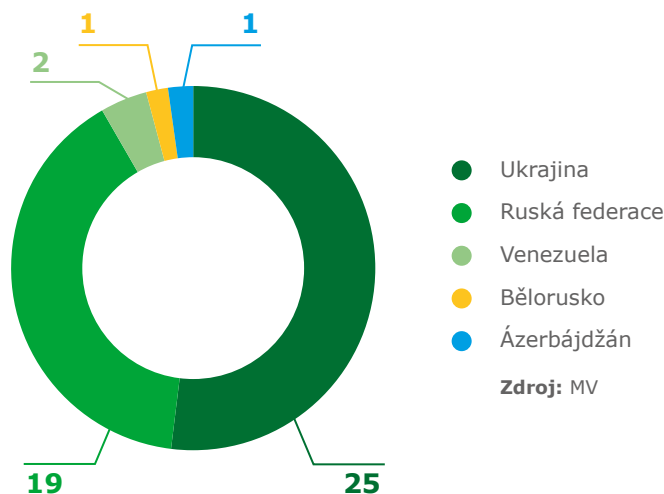
V roce 2025 pokračoval program poskytování asistence při přesídlení českým krajanům.

Účast v programu neznamena pro jeho účastníky automatické povolení trvalého pobytu. Jedná se o zjednodušení celé procedury, zejména tím, že stát přebírá odpovědnost za zajištění ubytování a prostředků k pobytu. Tato zvýhodnění jsou však poskytována pouze osobám, u nichž je taková pomoc na místě, tedy osobám z ohrožených oblastí, nebo zdra-

votně, sociálně či ekonomicky znevýhodněným příslušníkům českých krajských komunit.

GRAF 5:

Počet příslušníků krajských komunit přesídlených do ČR v roce 2025



Realizaci programu nadále významně komplikovala válečná situace na Ukrajině, která řadě krajanů brání v přesídlení do ČR z důvodu branné povinnosti vztahující se na muže i na ženy ve vybraných profesích. **V roce 2025 přesídlilo do ČR 48 osob**, a to z Ukrajiny (25), Ruské federace (19), Venezuely (2), Běloruska (1) a Ázerbájdžánu (1). Stálé bydliště a zaměstnání získalo v průběhu roku celkem 32 osob; po odchodu z přechodného ubytování se všichni klienti zcela osamostatnili, čímž byl naplněn účel programu. Nejvíce krajanů se usídlilo v Praze a ve Středočeském a Jihočeském kraji. Partnerem MV při realizaci programu zůstala Arcidiecézní charita Praha, která zajišťovala přímou práci s klienty.

Od zahájení programu v roce 2015 do 31. prosince 2025 bylo do ČR přesídleno **celkem 2 561 osob**. Průměrná doba pobytu v přechodném ubytování zajištěném MV činila 71 dnů.

3.3 VÍZOVÁ POLITIKA

Česká republika provádí ode dne svého plného zapojení do schengenské spolupráce (tj. od 21. prosince 2007) **společnou vízovou politiku EU**. Tato agenda spadá do působnosti MZV, přičemž probíhá úzká spolupráce s MV. Základním dokumentem společné vízové politiky je Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1806 (tzv. vízové nařízení). Tento dokument stanovuje seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic vízum, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni. Základním právním nástrojem, který upravuje oblast vydávání krátkodobých (schengenských víz), je Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex), které bylo novelizováno v roce 2019.

Jedním z nástrojů novelizovaného vízového kodexu jsou **opatření podle čl. 25a**, která zahrnují negativní a pozitivní vízové pobídky pro třetí země na základě jejich spolupráce v oblasti zpětného přebírání osob. Evropská komise pravidelně hodnotí tuto spolupráci. V minulosti byla vízová opatření navržena vůči Etiopii, Gambii, Senegal, Bangladéši a Iráku. V roce 2025 Evropská komise přijala již šestou hodnotící zprávu k návratové politice. Opatření zavedená v minulosti vůči Etiopii a Gambii zůstávají beze změny, a to i přes dílčí pokroky Etiopie v oblasti spolupráce, u níž již probíhá diskuze o případném zrušení opatření. U dalších zemí, například Guineje, Senegal, Bangladéše, Somálska a Iráku, jsou nadále projednávány dříve předložené návrhy opatření na úrovni Rady.

Dne 13. března 2024 Rada přijala mandát pro vyjednávání revize nařízení (EU) 2018/1806, která má posílit mechanismus pozastavení vízového režimu. Tento mechanismus umožňuje dočasné pozastavení bezvízového režimu pro třetí země v případě náhlého nárůstu nelegální migrace nebo bezpečnostních rizik. Mechanismus byl poprvé aktivován v roce 2019 pro Albánii a podruhé v roce 2022 pro Vanuatu.

Návrh revize zavádí nové důvody pro pozastavení (např. nesoulad vízové politiky, programy občanství pro investory, hybridní hrozby), flexibilnější prahy pro aktivaci mechanismu na základě individuálního posouzení, revidovaný postup pozastavení s delšími časovými rámci a novým urgentním

postupem a posílené monitorování a reportování s širším geografickým a obsahovým rozsahem. Revize rovněž rozšiřuje důvody pro pozastavení vízového režimu, např. závažné porušování lidských práv nebo mezinárodního práva. Návrh revize prochází schvalovacím procesem.

3.4 SCHENGENSKÁ SPOLUPRÁCE

3.4.1 EVROPSKÁ LEGISLATIVA VZTAHUJÍCÍ SE K SCHENGENSKÉ PROBLEMATICE

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob

Novela nařízení (EU) 2016/399, kterým se stanoví Schengenský hraniční kodex, vstoupila v platnost dne 10. července 2024. Má zásadní vliv na fungování Schengenského prostoru a posiluje jeho odolnost vůči krizím na vnějších hranicích.

Nařízení zavádí možnost přijmout celounijní opatření, která omezují přístup státních příslušníků třetích zemí do EU v případě rozsáhlé mimořádné situace v oblasti veřejného zdraví. Zavádí rovněž postup přemístění, který pomůže řešit druhotný pohyb migrantů (z jednoho členského státu do druhého), a je alternativním nástrojem ke znovuzavedení ochrany vnitřních hranic. Dále nabízí řešení pro situace, kdy je migrace účelově zneužívána (instrumentalizace migrace). Vyjasnění pravidel týkajících se znovuzavedení hraničních kontrol zajistí, že zůstanou krajním opatřením.

Nová pravidla ohledně předběžných informací o cestujících pro usnadnění správy vnějších hranic a posílení vnitřní bezpečnosti

V březnu 2024 byla dosažena politická dohoda mezi Evropským parlamentem a Radou EU o dvou nařízeních týkajících se **shromažďování a výměny předběžných informací o cestujících (API údaje)**, tedy informací o totožnosti cestujících obsažených v cestovních dokladech v kombinaci s informacemi o letu shromážděnými při odbavení. Tato nařízení nahradí směrnici z roku 2004 a vytvoří právní základ pro efektivní

využívání API údajů při kontrolách na vnějších hranicích a v boji proti kriminalitě. Nařízení vstoupila v platnost začátkem roku 2025 po uveřejnění v Úředním věstníku EU.

Nařízení související s prověřováním státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích (tzv. nařízení o screeningu)

Dne 14. května 2024 Rada EU přijala **Pakt o migraci a azylu**, který zahrnuje nařízení zavádějící prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích. Nařízení, účinné od 1. července 2024, bude použitelné od 12. června 2026. Cílem je efektivnější řízení migrace prostřednictvím předvstupního prověřování a harmonizace postupů v oblasti hraničních kontrol, azylových a návratových řízení. Nařízení stanoví pravidla pro rychlé prověřování osob na vnějších hranicích nebo v EU, včetně registrace a shromažďování informací pro posouzení bezpečnostních a zdravotních rizik, což určí další postup v azylovém nebo návratovém řízení.

Balíček k digitalizaci cestovních dokladů

Dne 8. října 2024 Evropská komise zveřejnila **balíček k digitalizaci cestovních dokladů**, který zahrnuje dva legislativní návrhy: návrh nařízení, kterým se zavádí digitální cestovní aplikace EU⁸ a návrh nařízení, kterým se zavádí digitální cestovní aplikace EU.⁹

Na základě těchto návrhů mají být zavedeny jednotné standardy pro digitální cestovní oprávnění a také společná digitální cestovní aplikace EU pro mobilní telefony určená pro elektronické předkládání cestovních údajů. Digitálním cestovním oprávněním se rozumí digitální zobrazení totožnosti osoby odvozené z informací uložených v čipu na průkazu totožnosti (tedy již vydaného fyzického občanského průkazu nebo cestovního pasu). Digitální podoba bude obsahovat stejné údaje jako fyzický doklad držitele, včetně biometrického snímku obličeje, ovšem nebude obsahovat otisky prstů. V případě vygenerování digitálního cestovního

⁸ Návrh nařízení Rady o vydávání digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti a o technických normách pro tato oprávnění.

⁹ Návrh nařízení, kterým se zavádí aplikace pro elektronické předkládání cestovních údajů („digitální cestovní aplikace EU“) a mění nařízení (EU) 2016/399 a (EU) 2018/1726 a nařízení Rady (ES) 2252/2004, pokud jde o používání digitálních cestovních oprávnění.

oprávnění v rámci aplikace bude při překračování vnější hranice ovšem vždy nutné disponovat i fyzickým cestovním dokladem.

Cílem nařízení je umožnění rychlejšího a plynulejšího průchodu hraničními kontrolami a posílení efektivity těchto kontrol a bezpečnosti na hranicích. V roce 2025 probíhalo projednávání návrhu na úrovni Rady EU s cílem dosáhnout shody na obecném přístupu Rady.

3.4.2 VÝVOJ INTEROPERABILNÍ ARCHITEKTURY

Účelem interoperability informačních systémů EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí je zajistit mezi dotčenými orgány vyšší kvalitu výměny informací potřebných k účinnému plnění svých povinností. K dosažení tohoto cíle je třeba vyvinout nové nebo upravit některé již fungující informační systémy EU.

Prvním milníkem na cestě k vybudování interoperabilní architektury bylo spuštění Schengenského informačního systému v březnu 2023. V říjnu 2025 došlo k úspěšnému spuštění systému EES (Entry/Exit System), který bude do 10. dubna 2026 postupně uváděn do plného provozu. Cílem systému je zvýšit vnitřní bezpečnost v EU a posílit efektivitu hraničních kontrol na vnější hranici. Dalšími systémy, které budou v rámci interoperabilní architektury spuštěny v roce 2026, jsou Eurodac, ECRIS-TCN a ETIAS.

V závěru roku 2025 došlo ke schválení aktualizovaného harmonogramu, který reaguje na potřeby členských států a agentury eu-LISA i na výzvy spojené se zajištěním finančních/materiálních/lidských kapacit. K dokončení interoperabilní architektury by mělo dojít kolem roku 2030. Dosažení tohoto milníku umožní efektivně spravovat vnější evropskou hranici, zvýší vnitřní bezpečnost EU a usnadní boj proti trestné činnosti i související výměnu dat v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí.

3.4.3 DOČASNÉ ZNOVUZAVEDENÍ HRANIČNÍCH KONTROL SOUSEDNÍCH ZEMÍ NA VNITŘNÍCH HRANICÍCH S ČR

V roce 2024 Německo a Rakousko zavedly hraniční kontroly na pozemních hranicích s ČR, které byly odůvodněny bezpečnostními riziky spojenými s nelegální migrací a převaděčstvím. Kontroly na česko-německé

hranici byly prodlouženy do března 2026, na česko-rakouské hranici pak do června 2026.

Časté zavádění kontrol na vnitřních hranicích bývá obecně kritizováno některými členskými státy EU, zejména v kontextu revize Schengenského hraničního kodexu. Tato revize, která vstoupila v platnost v červenci 2024, má za cíl vyjasnit podmínky pro znovuzavedení a prodloužení hraničních kontrol a omezit použití tohoto nástroje pouze na výjimečné situace, kdy by byla ohrožena veřejná bezpečnost nebo vnitřní pořádek. Navzdory legislativní změně však došlo k nárůstu kontrol na vnitřních hranicích. Tento vývoj znázorňuje složitost nalezení rovnováhy mezi zajištěním bezpečnosti a zachováním svobody pohybu v rámci Schengenského prostoru.

Specifickou situací na vnitřních hranicích v roce 2025 byla situace spojená s výskytem nákazy slintavky a kulhavky a nebezpečím zavlečení dané nákazy ze Slovenské a Maďarské republiky. Státní veterinární správa ČR prostřednictvím mimořádných veterinárních opatření zavedla specifická opatření a zpřísnila podmínky mimo jiné pro přepravu zvířat a živočišných produktů. Osobám v dopravních prostředcích s hmotností nad 3,5 tuny bylo nařízeno využít pro překročení státní hranice ze Slovenské republiky do ČR specifických hraničních přechodů a strpět kontrolu zásilek vnímavých zvířat. V daném případě se ale nejednalo o znovuzavedení ochrany vnitřních hranic v intencích Schengenského hraničního kodexu a zákona o ochraně státních hranic.

3.4.4 NEUZNÁVÁNÍ NEBIOMETRICKÝCH CESTOVNÍCH DOKLADŮ VYDANÝCH RUSKOU FEDERACÍ

Od 3. července 2024 Česká republika neuznává nebiometrické cestovní doklady vydané Ruskou federací pro vstup a pobyt na území. Výjimky se aplikují na kategorie nezletilých dětí a osob s pobytoým oprávněním uděleným v zájmu ČR.

3.4.5 DOKONČENÍ ROZŠÍŘENÍ SCHENGENSKÉHO PROSTORU

Ministři vnitra členských států se v prosinci 2024 usnesli na **zrušení kontrol na vnitřních pozemních hranicích s Bulharskem a Rumunskem**, a to od 1. ledna 2025. Zrušení kontrol na vnitřních pozemních hranicích navazuje na zrušení kontrol na vzdušné a mořské hranici, ke kterému došlo dne 31. března 2024. Tento důležitý krok zároveň završuje úplný vstup obou zemí do schengenského prostoru. Dojde tak k posílení vnitřního trhu prostřednictvím podpoření obchodu a cestovního ruchu.

Od 1. ledna 2025 jsou Bulharsko a Rumunsko plně integrovány do schengenského prostoru.

3.5 INTEGRACE

Migrace do ČR může být efektivní a prospěšná cizincům i majoritní společnosti pouze tehdy, pokud je přímo provázána s integračními opatřeními. Nezbytnou nutností je aktivní integrační politika.

Primární cílovou skupinou integrace jsou legálně pobývající státní příslušníci třetích zemí. V roce 2025 bylo umožněno vzájemné potřebné doplňování v oblasti cílové skupiny u strategie zaměřené na **osoby s dočasnou ochranou**. Řady integračních nástrojů (např. poskytování informací, sociální a právní poradenství, jazykové kurzy či pomoc v tíživé životní situaci) mohou využívat rovněž **občané Evropské unie** a dále **držitelé mezinárodní ochrany** (nad rámec pro ně připravených služeb poskytovaných v rámci Státního integračního programu). S ohledem na to, že integrace je oboustranným procesem, je cílovou skupinou integrace také majoritní společnost. Integrační politika se ve zvýšené míře zaměřuje

V roce 2025 bylo zrealizováno 470 adaptačně-integračních kurzů pro 8 254 cizinců.

na integraci cizinců ve zranitelném či znevýhodněném postavení. Těmi jsou především ženy-cizinky (ekonomicky aktivní i ženy v domácnosti), cizinci-senioři a děti a mládež z řad cizinců.

Koordinací politiky integrace cizinců je pověřeno Ministerstvo vnitra, ale jednotlivá ministerstva jsou odpovědná za její realizaci v rámci jejich gesce. Základním dokumentem integrační politiky ČR je **Koncepce integrace cizinců na území České republiky**, naposledy aktualizovaná v roce 2016. V Koncepci je stanoveno pět základních priorit integrace cizinců, kterými jsou znalost českého jazyka, ekonomická soběstačnost,

**Koordinací
politiky integrace
je pověřeno
Ministerstvo vnitra.**

orientace cizinců ve společnosti, rozvíjení vzájemných vztahů mezi komunitami a postupné nabývání práv v závislosti na délce pobytu. MV každoročně předkládá vládě návrh usnesení k *Postupu při realizaci Koncepce integrace cizinců* (dále jen „Postup“), který obsahuje konkrétní integrační opatření, kterými příslušné resorty odpovědné za realizaci

integrační politiky v průběhu následujícího roku podpoří úspěšnou integraci cizinců v ČR. V roce 2025 vycházela integrační opatření z dokumentu *Postup při realizaci aktualizované Koncepce integrace cizinců – Ve vzájemném respektu 2025*, který byl schválen usnesením vlády č. 930 ze dne 11. prosince 2024. Následující rok pak MV předkládá vládě informaci o realizaci Postupu v rámci Zprávy o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky.

Samostatnou linií je integrace osob s udělenou mezinárodní ochranou, kterou upravuje Státní integrační program. Adaptace a integrace osob s dočasnou ochranou je řešena vládním grémiem pro adaptaci a integraci držitelů dočasné ochrany. Činnost tohoto grémia řídí vicepremiér a ministr práce a sociálních věcí, řízením výkonného výboru je pověřena zmocněnkyně vlády pro lidská práva.

Klíčovým nástrojem podpory integrace cizinců na regionální úrovni je **celorepubliková síť osmnácti Center na podporu integrace cizinců**, jež monitorují situaci cizinců v daném regionu a sdílejí důležité informace s dalšími aktéry. Zajišťují také cizincům rovný přístup k integračním službám a ke kvalifikované integrační podpoře na srovnatelné úrovni ve všech krajích ČR. Nabízejí integrační služby, jako například kurzy českého jazyka, sociokulturní kurzy či sociální a právní poradenství.

Vybrané skupiny cizinců ze třetích zemí jsou povinny absolvovat **adaptačně-integrační kurz**. Cílem tohoto opatření je seznámit cizince s jejich právy a povinnostmi a posílit jejich samostatnost a nezávislost.

Dalším klíčovým nástrojem na podporu integrace na lokální úrovni jsou projekty obcí. Ty pomáhají vytvářet vhodné podmínky pro bezproblémové začlenění cizinců a bezkonfliktní soužití všech obyvatel dané obce. Obce a městské části mohou pomocí financí ze státních dotací realizovat komplexní integrační projekty, které jsou vytvořené na základě znalosti místní situace a potřeb. Projekty jsou realizované ve spolupráci s cizinci a s dalšími aktéry integrace v obci (např. Centra na podporu integrace cizinců, NNO, školy). Dalšími aktéry integrace na lokální úrovni jsou NNO, které v rámci své činnosti mimo jiné zajišťovaly například asistenci cizincům na pracovištích OAMP či metodicky dozorovaly adaptačně-integrační kurzy.

V roce 2025 byla v rámci Koncepce integrace cizinců ze státního rozpočtu ČR vyčleněna na podporu integrace cizinců částka 54 290 290 Kč (tj. o polovinu více než v roce 2024).

3.6 OBČANSTVÍ

V roce 2025 **bylo uděleno státní občanství ČR¹⁰ celkem 4 610 cizincům** (o 23 osob více než v předchozím roce), přičemž v tomto počtu je zahrnuto i 7 cizinců, kteří na území ČR pobývali na základě mezinárodní ochrany ve formě azylu.

¹⁰ Podle § 11 zákona o státním občanství.

TABULKA 9:

Počet cizinců, kterým bylo uděleno státní občanství ČR v letech 2016–2025

rok	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
cizincům uděleno státní občanství ČR	3 897	5 006	3 757	2 973	2 656	4 298	3 949	4 298	4 330	4 610

Zdroj: MV

Mezi osobami, které v roce 2025 nabyly státní občanství ČR udělením, byli tradičně nejpočetněji zastoupeni státní občané **Ukrajiny** – 1 536 (o 49 více než v roce 2024). Dále bylo státní občanství ČR udělováno nejvíce státním občanům **Slovenska** – 1 229 (o 262 více než v roce 2024), **Ruské federace** – 628 (o 355 méně než v roce 2024), Běloruska – 179 (o 52 více než v roce 2024) a **Vietnamu** – 156 (o 54 více než v roce 2024).

V roce 2025 MV evidovalo celkem 6 412 žádostí o udělení státního občanství ČR podle § 11 zákona o státním občanství, což představuje mírný nárůst (o 158 žádostí více) oproti předchozímu roku. Nárůst souvisí nejen s trvajícím válečným konfliktem na území Ukrajiny, ale i s obecně dlouhodobě rostoucím počtem cizinců s povoleným pobytem (v roce 2025 byl patrný zejména narůstající počet žádostí ze strany státních občanů Slovenska).

TABULKA 10:

Zvláštní způsoby udělení státního občanství v roce 2025

ustanovení zákona o státním občanství ČR	§ 28 ¹¹	§ 29 ¹²	§ 30 ¹³
počet osob, kterým bylo uděleno státní občanství	34	1	0

Zdroj: MV

¹¹ České státní občanství uděleno nezletilým dětem, jejichž otec je státním občanem ČR, matka je cizinkou bez trvalého pobytu na území, není občankou členského státu EU, Švýcarska nebo státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru a otcovství k dítěti bylo určeno souhlasným prohlášením rodičů.

¹² Děti, které se narodily na území České republiky a nenabýly narozením státní občanství ani jednoho z rodičů a alespoň jeden rodič měl na území České republiky povolen pobyť na dobu delší než 90 dnů.

¹³ Děti starší 3 let nalezené na území ČR.

**V roce 2025 bylo
státní občanství
ČR uděleno celkem
4 610 cizincům.
Celkem získalo
státní občanství
6 941 osob.**

V roce 2025 nabylo **2 296 cizinců státní občanství České republiky na základě některého z prohlášení**, jež jsou zakotvena v zákoně o státním občanství České republiky¹⁴ (o 33 osob více než v předchozím roce).

Mezi osobami, které v roce 2025 nabyly státní občanství ČR prohlášením podle § 31 zákona o státním

občanství (bývalí čeští státní občané nebo českoslovenští státní občané a jejich potomci do druhé generace), jsou nejpočetněji zastoupeni státní příslušníci Spojených států amerických, Německa, Kanady a Velké Británie.

Mezi osobami, které v roce 2025 nabyly státní občanství ČR prohlášením podle § 35 zákona o státním občanství (tzv. přistěhovalci druhé generace ve věku 18-21 let), jsou nejpočetněji zastoupeni státní příslušníci Vietnamu, Ukrajiny a Slovenska.

Celkem tedy **v roce 2025 nabylo státní občanství ČR udělením či prohlášením 6 941 osob** (o 61 více než v roce 2024).

3.7 POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ CIZINCŮM

Informační portál pro cizince (IPC) Ministerstva vnitra poskytuje komplexní a aktuální informace o pobytové problematice v uživatelsky přívětivé formě v českém a anglickém jazyce (sekce zaměřené na poskytování informací osobám prchajícím před ozbrojeným konfliktem na Ukrajině jsou pak v české a ukrajinské mutaci).

V roce 2025 již plně fungovala facebooková stránka Informačního portálu pro cizince, založená v září roku 2024. Lze zde najít např. aktuální informace o získání a prodloužení pobytů a změny v provozní době pracovišť. Mezi nejdůležitější kampaně v roce 2025 patřila kampaň ohled-

¹⁴ § 31 – § 36 zákona č. 186/2013 Sb. o státním občanství České republiky.

ně zrušení kolkových známek a generátoru platebních údajů na IPC a také kampaň ohledně práv a povinností dlouhodobého víza a pobytu za účelem studia. Mezi příspěvky s nejvyšším dosahem patřily aktuality informující o legislativních a dalších změnách. Facebooková stránka IPC měla v lednu 2026 celkem 7 183 sledujících a v průběhu roku 2025 ji navštívilo 158 tisíc uživatelů.

**V roce 2025
Klientské centrum
evidovalo celkem
543 562 příchozích
hovorů a 28 580
zodpovězených
emailových dotazů.**

Dalším z hlavních informačních projektů je **Klientské centrum pro poskytování informací cizincům**, které vzniklo již v roce 2020 a od té doby funguje jako hlavní telefonický a e-mailový zdroj pro zodpovídání dotazů a poskytování informací cizincům v České republice v českém, anglickém a také ukrajinském jazyce.



CIZINCI S DOČASNOU OCHRANOU NA ÚZEMÍ ČR

4

- ▶ V roce 2025 na území ČR pobývalo **393 056 osob s dočasnou ochranou**. Na počet obyvatel je to nejvyšší počet ze všech zemí EU.
- ▶ **Z osob, kterým byla v roce 2025 udělena dočasná ochrana**, bylo 73,7 % ve věku 18–64 let a 22,4 % tvořily děti do 17 let. Ženy tvořily 48,3 % osob, **poprvé tak mezi nově udělenými dočasnými ochranami převažovali muži**.
- ▶ **Více než polovina osob** s dočasnou ochranou v produktivním věku **byla v pracovněprávním vztahu**, většinou na pozicích s nízkou kvalifikací.
- ▶ V roce 2025 proběhlo **prodloužení dočasné ochrany** do března 2026 a bylo schváleno další prodloužení do března 2027.
- ▶ Hlavním zdrojem informací o dočasné ochraně v češtině a ukrajinštině byl nadále Informační portál pro cizince, přes který proběhlo také prodloužení dočasné ochrany.

V roce 2025 nadále **tvořili specifickou kategorii cizinci**, kteří mohou na území ČR legálně pobývat na základě dočasné ochrany udělované v důsledku války na Ukrajině. Na jeden tisíc obyvatel připadalo téměř 36 držitelů dočasné ochrany z Ukrajiny, ti tak v České republice tvořili 3,6 procenta populace. V přepočtu na obyvatele tak v ČR nadále přebývalo nejvíce lidí s dočasnou ochranou v EU.

Jedná se o institut, který byl poprvé aktivován na úrovni EU v důsledku ruské invaze na Ukrajinu, kdy bylo implementováno Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/382 stanovující, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES. V ČR byla přijata nová legislativa, tzv. Lex Ukrajina.

Adaptace a integrace osob s dočasnou ochranou byla řešena vládním grémiem pro adaptaci a integraci držitelů dočasné ochrany. Činnost tohoto grémia řídil vicepremiér a ministr práce a sociálních věcí, řízením výkonného výboru byla pověřena zmocněnkyně vlády pro lidská práva.

I v roce 2025 na území ČR fungovala **Krajská asistenční centra pro pomoc Ukrajině (KACPU)** pro účely prvotní asistence nově příchozím, a to ve všech krajích ČR. Aktivitu KACPU koordinuje Ministerstvo vnitra.

V roce 2025 došlo k dalšímu **prodloužení dočasné ochrany**, a to do 31. března 2026. Bylo také legislativně zakotveno další případné prodloužení, pokud o něm bude rozhodnuto na evropské úrovni.

Proces prodloužení dočasné ochrany probíhal stejným způsobem jako v předchozích letech ve dvou fázích. V první fázi bylo ze strany osob, jež v ČR chtěly nadále setrvat, nutné se nejpozději do 15. března 2025 k prodloužení dočasné ochrany online zaregistrovat. Na základě online registrace byla dočasná ochrana prodloužena do 30. září 2025. Ve druhé fázi pak měly tyto osoby povinnost se osobně dostavit na pracoviště MV k vyznačení

vízového štítku, a to nejpozději do 30. září 2025. Vyznačením vízového štítku jim byla dočasná ochrana prodloužena do 31. března 2026.

**K 31. prosinci 2025
bylo na území ČR
evidováno celkem
393 056 cizinců
s vydanou dočas-
nou ochranou.**

K prodloužení dočasné ochrany se do 15. března 2025 zaregistrovalo celkem **351 tisíc osob**, což bylo 90 % z celkového počtu osob, jež na prodloužení dočasné ochrany měly nárok. K 30. září 2025 pak

pracoviště MV vyznačila celkem 330 tisíc vízových štítků, na jejichž základě byla dočasná ochrana prodloužena až do března 2026. Druhou fází procesu prodloužení dočasné ochrany tak dokončila naprostá většina registrovaných (94 %).

4.1 DEMOGRAFICKÁ STRUKTURA OSOB S DOČASNOU OCHRANOU NA ÚZEMÍ ČR

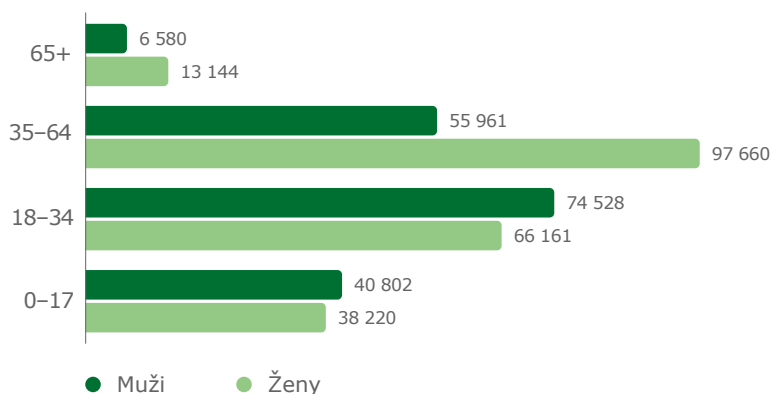
Ke konci roku 2025 bylo na území ČR evidováno celkem 393 056 cizinců s dočasnou ochranou, což je o 1,07 % více než v roce 2024. ČR je nadále zemí, kde bylo přijato nejvíce uprchlíků v přepočtu na počet obyvatel v EU.

Naprostá většina osob pobývajících na území ČR s dočasnou ochranou byli občané **Ukrajiny** (392 333), ti tvořili na konci roku 99,8 % všech osob s dočasnou ochranou. Jiné státní příslušnosti tvořily zanedbatelný podíl (0,2 %) a nejčastěji se jednalo o občany **Ruska** (295), **Moldavska** (116), **Ázerbájdžánu** (44) či **Vietnamu** (40) a **Gruzie** (40). Jedná se převážně o rodinné příslušníky občanů Ukrajiny.

Mezi cizinci s dočasnou ochranou je vysoké zastoupení žen s dětmi. Podíl nezletilých osob tvořil přibližně pětinu (20,1 %). Většinu osob mezi osobami v ekonomicky aktivním věku tvořily na konci roku 2025 stejně jako předchozí roky ženy (56,4 %). Ovšem ve věkové skupině 18–34 let převažovali muži, jejichž počet se oproti roku 2024 zvýšil o 27,3 % (+15 963 osob). Hlavní důvodem tohoto nárůstu bylo ukrajinské vládní nařízení, které od srpna 2025 umožňuje všem mladým Ukrajincům ve věku 18 až 22 let opouštět zemi bez překážek.

GRAF 6:

Věková struktura držitelů dočasné ochrany k 31. prosinci 2025



Zdroj: IS CIS

4.2 ZAMĚSTNANOST OSOB S DOČASNOU OCHRANOU

V roce 2025 se nadále značná část činnosti Úřadu práce ČR zaměřovala na cizince, kteří na území pobývají v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na Ukrajině. Jednalo se mj. o poskytování informací o možnostech zaměstnávání osob z Ukrajiny, a to jak osob s udělenou dočasnou ochranou, tak cizinců s vízem za účelem strpění na území. V této souvislosti byly poskytovány zejména informace zaměstnavatelům o možnostech a podmínkách zaměstnání těchto osob, samotným cizincům pak informace převážně o aktuálních nabídkách volných pracovních míst, o možnostech jejich vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání a rekvalifikačních kurzech (zejména zaměřených na český jazyk), orientace v pracovněprávních předpisech, případně o poskytovaných dávkách.

Počet zaměstnaných držitelů dočasné ochrany z Ukrajiny na konci roku 2025 dosáhl **198 593 osob**. V pracovněprávních vztazích převažovaly ženy (přes 60 % pracovněprávních vztahů). Nejčastěji držitelé dočasné ochrany pracovali v Praze, Středočeském a Plzeňském kraji. Osoby s dočasnou ochranou pracovaly především jako **pomocníci ve stavebnictví, ve výrobě a v dopravě nebo jako montážní dělníci výrobků a zařízení**.

4.3 INFORMOVANOST DRŽITELŮ DOČASNÉ OCHRANY

Informační portál pro cizince v roce 2025 obdobně jako v předchozích letech sloužil držitelům dočasné ochrany k online registraci pro prodloužení dočasné ochrany. Nově v roce 2025 proběhlo na portálu také vyjádření zájmu o zvláštní dlouhodobý pobyt a pro osoby, které splnily všechny podmínky, následně rovněž online registrace k jeho získání.

V reakci na ozbrojený konflikt stále fungovala facebooková stránka **Naši Ukrajinci**, která se dlouhodobě zaměřuje na vyvracení dezinformací a poskytování ověřených informací pro držitele dočasné ochrany. Mezi

nejdůležitější kampaně roku 2025 patřily kampaně k prodloužení dočasné ochrany, vyjádření zájmu o zvláštní dlouhodobý pobyt a online registraci pro jeho získání. Největšího dosahu dosahovaly příspěvky o zvláštním dlouhodobém pobytu — zejména o postupu při vyjádření zájmu, podmínkách pro jeho získání a parametrech tohoto pobytového oprávnění. Stránka měla v lednu 2026 celkem 45 901 sledujících a v průběhu roku 2025 ji navštívilo 1,4 milionu uživatelů.

V červnu 2025 byl za účelem rozšíření dosahu mezi cílovou skupinou spuštěn také telegramový kanál Naši Ukrajinci. Telegramový kanál měl v lednu 2026 celkem 6 277 sledujících.

V souvislosti s pokračujícím ozbrojeným konfliktem na Ukrajině byla nadále provozována informační linka k problematice dočasné ochrany na čísle +420 974 801 802. Linka poskytuje informace v českém a ukrajinském jazyce zejména držitelům a žadatelům o dočasnou ochranu, ale také osobám z většinové společnosti — například ubytovatelům nebo zaměstnavatelům. V roce 2025 konzultanti linky zajišťovali technickou a informační podporu při procesu vyjádření zájmu o zvláštní dlouhodobý pobyt i při následné online registraci pro jeho získání. Souběžně probíhala komunikace s cílovou skupinou e-mailem na adrese ukrajina@mv.gov.cz.

Počet přichozích hovorů na lince se oproti roku 2024 zvýšil o 12 % a dosáhl 65 529; z toho bylo obslouženo **55 443 hovorů** (obslouženost 85 %). Prostřednictvím emailu ukrajina@mv.gov.cz bylo **zodpovězeno 11 697 e-mailů**. Největší vytíženost obou komunikačních nástrojů byla zaznamenána v prvním čtvrtletí v souvislosti s prodloužením dočasné ochrany, dále v dubnu v průběhu vyjádření zájmu o zvláštní dlouhodobý pobyt a v září při zahájení online registrace pro jeho získání.



MEZINÁRODNÍ OCHRANA¹⁵

5

- ▶ Celkem bylo v roce 2025 evidováno **1 197 žádostí o mezinárodní ochranu**.
- ▶ Hlavními zeměmi původu žadatelů o mezinárodní ochranu v roce 2025 byly Vietnam, Ukrajina a Uzbekistán.
- ▶ Mezinárodní ochrana **formou azylu byla udělena 70 žadatelům**, nejvíce občanům Myanmaru, Ruska a Venezuely.
- ▶ **Formou doplňkové ochrany byla mezinárodní ochrana udělena ve 127 případech**. Nejčastěji byla udělena státním příslušníkům Ukrajiny, dále pak občanům Ruska a Jemenu.

¹⁵ Podmínky vstupu a pobytu cizince, který požádá o udělení mezinárodní ochrany na území ČR, a pobyt azylanta a osoby požívající doplňkové ochrany na území, upravuje zákon o azylu.

Žadatelem o udělení mezinárodní ochrany se rozumí cizinec, který požádal v ČR o mezinárodní ochranu, nebo cizinec, který podal žádost o udělení mezinárodní ochrany v jiném členském státě EU, je-li ČR příslušná k jejímu posuzování. Cizinec je v postavení žadatele po dobu řízení o udělení mezinárodní ochrany, případně po dobu soudního řízení o žalobě proti rozhodnutí MV podle zvláštního právního předpisu, má-li tato žaloba odkladný účinek.

Azylantem se rozumí cizinec, kterému byl podle výše uvedeného zákona udělen azyl, a to po dobu platnosti rozhodnutí o udělení azylu.

Osobou požívající doplňkové ochrany se rozumí cizinec, který nesplňuje důvody pro udělení azylu podle výše uvedeného zákona, ale byla mu udělena doplňková ochrana, a to po dobu platnosti rozhodnutí o udělení doplňkové ochrany.

- ▶ Do Státního integračního programu určeného pro osoby s udělenou mezinárodní ochranou v roce 2025 vstoupilo celkem **108 oprávněných osob**. V průběhu roku bylo uzavřeno **celkem 77 individuálních integračních plánů (IIP) pro celkem 97 osob**.
- ▶ V roce 2025 ČR evidovala **776 tzv. dublinských případů**. Realizováno bylo 100 dublinských transferů do ČR a 104 z ČR.

5.1 ŽÁDOSTI O UDĚLENÍ MEZINÁRODNÍ OCHRANY

Ve srovnání s většinou zemí EU+¹⁶ do ČR stále směřují výrazně nižší počty žadatelů o mezinárodní ochranu. ČR se v pořadí cílových zemí žadatelů o mezinárodní ochranu nacházela v roce 2025 na 23. místě.

TABULKA 11:

Počet žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice v letech 2016–2025

rok	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
počet žadatelů	1 478	1 450	1 701	1 922	1 164	1 411	1 694	1 425	1 363	1 197
meziroční změna v %	-3,1	-1,9	17,3	13,0	-39,4	21,2	20,1	-15,9	-4,4	-12,2

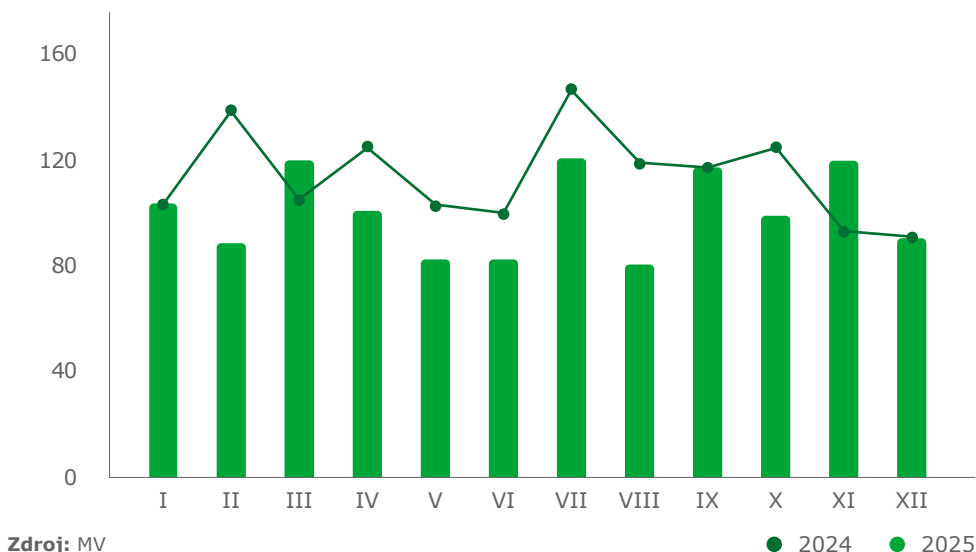
Zdroj: MV

Z celkového počtu **1 197** žádostí o mezinárodní ochranu jich bylo v roce 2025 937 podáno poprvé. Podíl prvožádostí se meziročně zvýšil na 78,3 %, v absolutních číslech však bylo o 97 žádostí méně než v předchozím roce. Opakovaně podaných žádostí bylo evidováno 260. Nejvíce prvožádostí podali státní příslušníci **Vietnamu** (172), **Ukrajiny** (138), **Uzbekistánu** (92), **Moldavska** (61) a **Ruska** (53).

¹⁶ Tzn. členské státy Evropské unie společně s Lichtenštejnem, Norskem a Švýcarskem.

GRAF 7:

Počet žádostí o mezinárodní ochranu v jednotlivých měsících – srovnání 2024/2025



Celkem v ČR v roce 2025 žádali o mezinárodní ochranu cizinci ze 70 zemí. Žadatelé bez státní příslušnosti podali celkem 5 žádostí.

Ve srovnání s předchozím rokem došlo ke změně v pořadí nejčastějších státních příslušností žadatelů. Zatímco v roce 2024 byl na prvním místě Uzbekistán, v roce 2025 obsadil třetí příčku. Složení deseti nejčastěji zastoupených zemí však zůstalo beze změny, pouze Ázerbájdžán, který v předchozím roce sdílel desáté místo se Sýrií, klesl na nižší pozici.

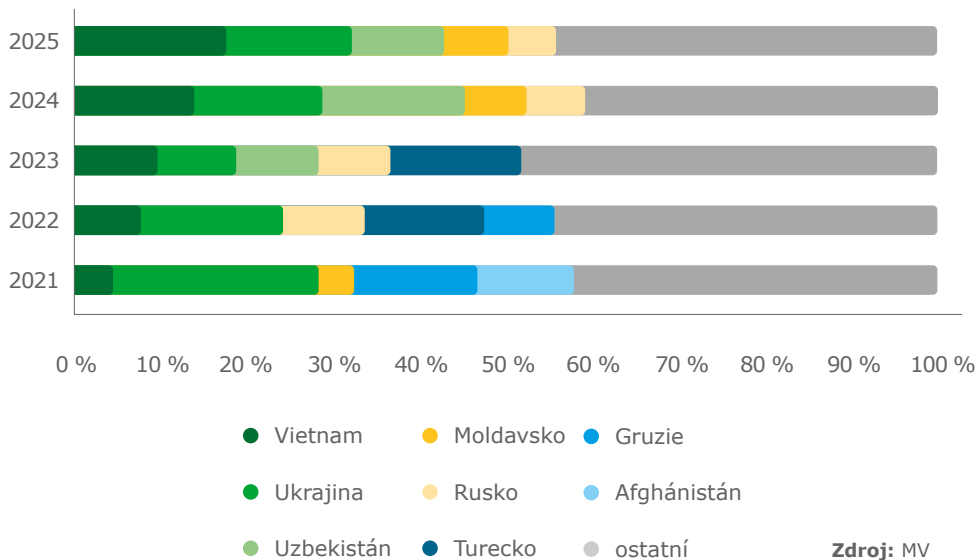
TABULKA 12:
Žadatelé o mezinárodní ochranu dle státních příslušností –
srovnání 2024/2025

státní příslušnost	2024			2025			změna oproti předchozímu období	
	počet žadatelů	tj. %	pořadí	počet žadatelů	tj. %	pořadí	tj. %	absolutní číslo
celkem	1 363	100	-	1 197	100	-	-12,2	-62
z toho TOP 10 (řazeno dle 2025):								
Vietnam	186	13,6	3.	210	17,5	1.	12,9	24
Ukrajina	205	15	2.	172	14,4	2.	-16,1	-33
Uzbekistán	224	16,4	1.	132	11,0	3.	-41,1	-92
Moldavsko	87	6,4	6.	86	7,2	4.	-1,1	-1
Rusko	91	6,7	5.	65	5,4	5.	-28,6	-26
Turecko	99	7,3	4.	62	5,2	6.	-37,4	-37
Gruzie	47	3,4	7.	41	3,4	7.	-12,8	-6
Kazachstán	35	2,6	9.	35	2,9	8.	0,0	0
Nigérie	37	2,7	8.	30	2,5	9.	-18,9	-7
Sýrie	32	2,3	10.	27	2,3	10.	-15,6	-5

Zdroj: MV

GRAF 8:

Podíl TOP 5 státních příslušností žadatelů o mezinárodní ochranu na celkovém počtu žádostí v letech 2021–2025



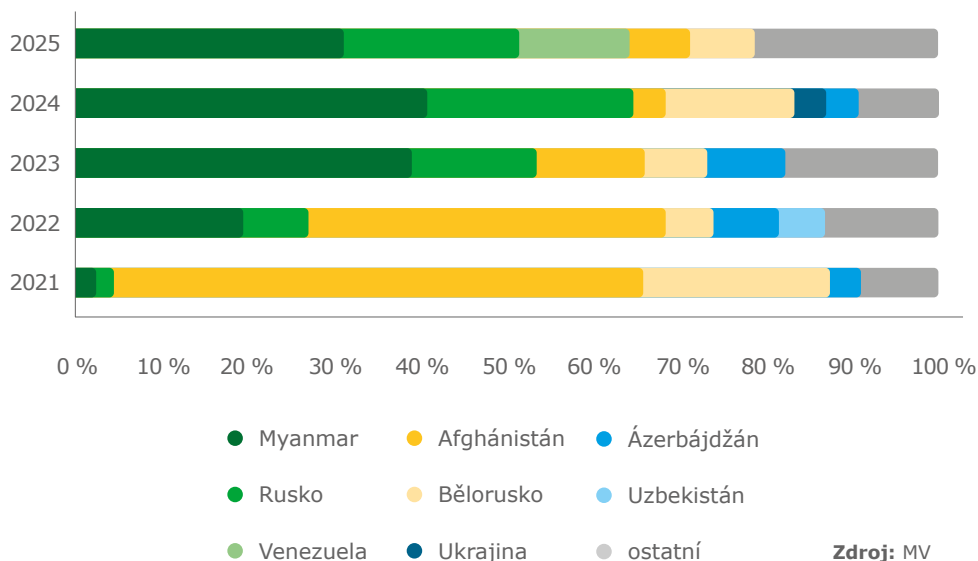
5.2 ŘÍZENÍ O UDĚLENÍ MEZINÁRODNÍ OCHRANY

V roce 2025 MV vydalo celkem 1 222 rozhodnutí v řízení o udělení mezinárodní ochrany a 471 rozhodnutí v řízení o prodloužení doplňkové ochrany. Ke konci roku 2025 bylo evidováno 627 osob v řízení (tj. osob, o jejichž žádosti dosud nebylo rozhodnuto).

Mezinárodní ochrana ve formě azylu či doplňkové ochrany byla udělena celkem 197 cizincům.

GRAF 9:

Nejčastější státní příslušnosti s uděleným azylem v letech 2021–2025

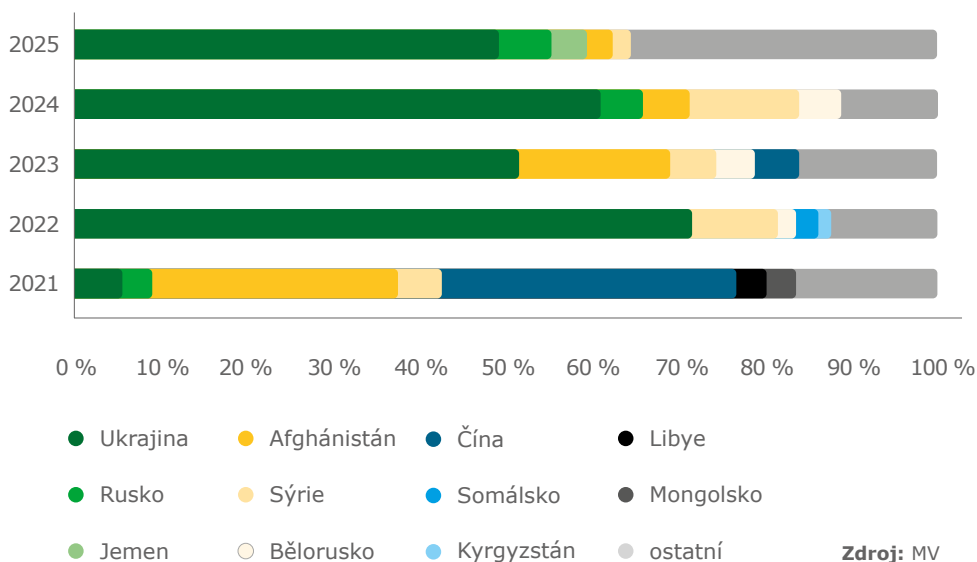


Mezinárodní ochrana **formou azylu byla v roce 2025 udělena 70 žadatelům**. Jednalo se především o občany Myanmaru, kteří azyl získali v 22 případech. Dále šlo o občany Ruska (14) a Venezuely (9). Občané Myanmaru dominují v počtu udělených azylů v posledních třech letech. V letech 2021 a 2022 byl zaznamenán zvýšený počet udělených azylů občanům Afghánistánu, což vyplývalo z politické situace v dané zemi.

Formou doplňkové ochrany byla v roce 2025 mezinárodní ochrana udělena ve 127 případech. Nejčastěji byla udělena státním příslušníkům **Ukrajiny (86), Ruska (11), Jemenu (7), Afghánistánu (5) a Sýrie (4)**. V období 2022–2025 je patrný výrazný nárůst udělených doplňkových ochran občanům Ukrajiny v důsledku vojenského konfliktu na Ukrajině.

GRAF 10:

Nejčastější státní příslušnosti s udělenou doplňkovou ochranou v letech 2021–2025



Doplňková ochrana byla prodloužena celkem v 471 případech, což je o 6 méně než v předchozím roce, čímž zůstává relativně stabilní.

V průběhu roku 2025 bylo v rámci řízení o udělení mezinárodní ochrany vydáno celkem **571 negativních rozhodnutí** (tj. 46,7 %), kdy bylo rozhodnuto o neudělení mezinárodní ochrany nebo zamítnutí žádosti jako zjevně nedůvodné. Řízení bylo zastaveno v 454 případech (37,2 %).

Míra udělení mezinárodní ochrany v roce 2025 tvořila 25,7 % z celkového počtu meritorních rozhodnutí (všechna rozhodnutí vyjma zastavení řízení).

TABULKA 13:
Udělený azyl dle státní příslušnosti v roce 2025

státní příslušnost	azyl udělen	tj. %
Myanmar	22	31,4
Rusko	14	20,0
Venezuela	9	12,9
Afghánistán	5	7,1
Bělorusko	5	7,1
Ukrajina	4	5,7
Kuba	3	4,3
Turecko	2	2,9
Írán	1	1,4
Kazachstán	1	1,4
Tádžikistán	1	1,4
Uzbekistán	1	1,4
Vietnam	1	1,4
Jemen	1	1,4
celkem	70	100,0

Zdroj: MV

TABULKA 14:
Udělená doplňková ochrana dle státní příslušnosti v roce 2025

státní příslušnost	doplňková ochrana udělena	tj. %
Ukrajina	86	67,7
Rusko	11	8,7
Jemen	7	5,5
Afghánistán	5	3,9
Sýrie	4	3,1
Bělorusko	2	1,6
Írán	2	1,6
Bangladéš	2	1,6
Venezuela	1	0,8
Kamerun	1	0,8
Moldavsko	1	0,8
Mongolsko	1	0,8
Nigérie	1	0,8
Rwanda	1	0,8
Turkmenistán	1	0,8
bez státní příslušnosti	1	0,8
celkem	127	100,0

Zdroj: MV

5.3 AZYLOVÁ ZAŘÍZENÍ V ČESKÉ REPUBLICE

Provozovatelem přijímacích, pobytových a integračních azylových středisek je **Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra (SUZ)**. SUZ zajišťovala služby žadatelům o udělení mezinárodní ochrany a cizincům s udělenou mezinárodní ochranou v celkem **devíti azylových zařízeních** tří typů. **Přijímací středisko** (PŘS) slouží k prvotnímu ubytování cizinců-žadatelů o udělení mezinárodní ochrany po dobu provedení prvotních úkonů jako je registrace nebo zdravotní prohlídka. **Pobytové středisko** (PoS) slouží k ubytování žadatelů o udělení mezinárodní ochrany do doby pravomocného ukončení řízení o udělení mezinárodní ochrany. **Integrační azylové středisko** (IAS) slouží k přechodnému ubytování azylantů a osob s udělenou doplňkovou ochranou.

V roce 2025 přišlo do azylových zařízení celkem **1 037** nově příchozích cizinců – žadatelů o udělení mezinárodní ochrany (včetně novorozenců narozených v průběhu pobytu matky v azylovém zařízení) nebo osob ubytovaných na výjimku. Jako žadatelé o udělení mezinárodní ochrany nejčastěji přicházeli do azylových zařízení státní příslušníci **Vietnamu, Uzbekistánu, Ukrajiny, Moldavska a Ruska**.

Kapacita přijímacích a pobytových středisek byla v roce 2025 v průměru **vytížena na 26 %** (při započítání všech evidenčně hlášených osob). Žadatelé o mezinárodní ochranu ubytovaní v pobytovém středisku mají na základě žádosti možnost toto středisko dlouhodobě opustit. V roce 2025 tuto možnost využívalo průměrně 36,1 % evidovaných žadatelů o udělení mezinárodní ochrany.

V IAS bylo v roce 2025 ubytováno **28 osob**.

Kapacita přijímacích a pobytových azylových středisek v ČR je 923 lůžek.

5.4 INTEGRACE AZYLANTŮ A OSOB S UDĚLENOU DOPLŇKOVOU OCHRANOU

Oblast integrace osob s udělenou mezinárodní ochranou je upravena **Státním integračním programem**. Legislativně SIP upravují § 68 až 70 zákona o azylu a usnesení vlády č. 36 ze dne 16. ledna 2017. Zde se kromě jeho závazných zásad stanoví i subjekt zastřešující integrační aktivity, tzv. **generální poskytovatel integračních služeb** (GPIS). **Tímto subjektem zastřešujícím integrační aktivity je od ledna 2017 Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra,¹⁷** která je mj. provozovatelem integračních azylových středisek.

Cílem programu je usnadnit proces integrace azylantů a osob požívajících doplňkové ochrany (oprávněné osoby) a jejich začlenění do společnosti v ČR. Jde především o asistenci a sociální poradenství v oblasti bydlení, vstupu na trh práce, zdraví, sociální pomoci a vzdělávání včetně systému rekvalifikací a v oblasti získávání a rozvoje znalosti českého jazyka. Poskytovatel může jednotlivé služby zajistit prostřednictvím třetí osoby (nestátní neziskové organizace) formou subdodávky.

Individuální integrační plán je klíčovým dokumentem popisujícím integrační cíle konkrétní osoby. Poskytovatel jej připravuje v úzké spolupráci s oprávněnými osobami a pracovníky integračních azylových středisek. Jedná se o aktivity, které povedou k naplnění stanoveného integračního cíle. Na realizaci a uskutečnění aktivit se čerpá ze speciálního rozpočtu SIP a spolupráce na jeho plnění trvá max. 12 měsíců.

V roce 2025 vstoupilo do SIP celkem 108 oprávněných osob, o 2 více než v roce 2024. V průběhu roku bylo uzavřeno 77 individuálních integračních plánů pro 97 osob, přičemž na jejich realizaci bylo ze státního rozpočtu čerpáno celkem 5 012 000 Kč. Mimo realizaci individuálního vzdělávacího plánu je v rámci SIP zajišťována pomoc rovněž osobám umístěným ve zdravotnických zařízeních nebo v registrovaných zařízeních sociálních služeb; v těchto případech je z prostředků SIP plně hra-

¹⁷ Tuto roli jí určuje i novela výše uvedeného zákona (zákon č. 222/2017 Sb.), která nabyla účinnosti v srpnu 2017.

zen jejich pobyt po celou dobu trvání. V roce 2025 byl takto zajištěn pobyt 7 osob, s čímž byly spojeny náklady ve výši 1,99 mil. Kč.

TABULKA 15:
Oprávněné osoby SIP v roce 2025 dle státní příslušnosti

státní příslušnost	počet	státní příslušnost	počet
Ukrajina	42	Bangladéš	1
Rusko	16	Kazachstán	1
Myanmar	12	Moldavsko	1
Venezuela	10	Nigérie	1
Afgánistán	7	Rwanda	1
Bělorusko	3	Turecko	1
Kuba	3	Turkmenistán	1
Írán	2	Uzbekistán	1
Jemen	2	Vietnam	1
Kamerun	2	celkem	108

Zdroj: MV

5.5 APLIKACE DUBLINSKÉHO NAŘÍZENÍ¹⁸

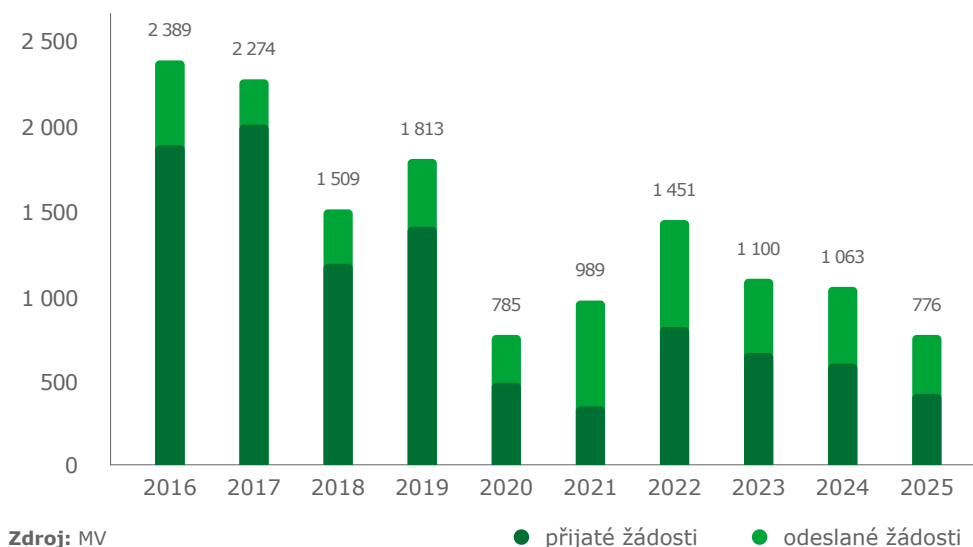
Rok 2025 byl v oblasti implementace dublinského systému bez výrazných výkyvů či změn. Česká republika je stále spíše tranzitní než cílovou zemí.

V roce 2025 ČR evidovala celkem **776 tzv. dublinských případů** (tnz. přijatých a odeslaných žádostí), což znamená přibližně čtvrtinový pokles oproti předchozímu roku.

¹⁸ Dublinské nařízení, Nařízení Rady (ES) č. 604/2013, stanoví kritéria, podle kterých je určován členský stát příslušný (odpovědný) k posouzení žádosti o mezinárodní ochranu. Mezi tato kritéria patří například vydané vízum či povolení k pobytu, první žádost o mezinárodní ochranu na území členského státu či rodinné vazby.

GRAF 11:

Vývoj dublinských případů v období 2016–2025¹⁹



Během roku 2025 **přijala ČR** z jiných členských států celkem **431 žádostí**. Z tohoto počtu bylo evidováno 152 žádostí o přijetí zpět²⁰ a 279 žádostí o převzetí.²¹ Nejčastěji ČR tyto žádosti přijala z **Německa** (170), **Francie** (90), **Belgie** (33) a **Rakouska** (31). Přijaté žádosti se týkaly především občanů **Ukrajiny** (46), **Turecka** (40), **Indie** (26) a také **Mongolska** (26).

¹⁹ V roce 2012 až 2015 nebyly do statistik tzv. dublinských případů započítány žádosti o informace.

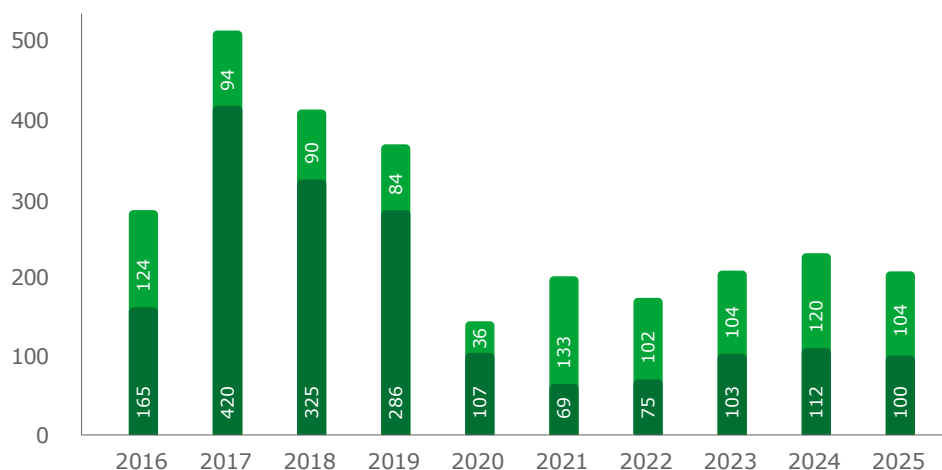
²⁰ Žádost o přijetí zpět cizince odesílá členský stát, ve kterém cizinec nyní pobývá a podal si v něm žádost o mezinárodní ochranu, a je určena tomu členskému státu EU, který již žádosti dotčeného cizince o mezinárodní ochranu posuzuje či v minulosti posuzoval a je tedy příslušný k rozhodnutí žádosti o mezinárodní ochranu.

²¹ Žádost o převzetí cizince odesílá členský stát, ve kterém žadatel požádal o mezinárodní ochranu, tomu členskému státu, který dříve tomuto cizinci udělil vízum či povolení k pobytu a je tedy příslušný k rozhodnutí žádosti o mezinárodní ochranu.

V roce 2025 **zaslala ČR** jinému členskému státu celkem **345 žádostí** o převzetí či přijetí cizince zpět. Hlavními zeměmi, kam ČR odesílala žádosti, byly **Německo** (77), **Francie** (43) a **Chorvatsko** (27). Oproti roku 2024 se na druhou příčku posunula Francie, která tak vystřídala Chorvatsko. Odeslané žádosti se týkaly především žadatelů o mezinárodní ochranu a cizinců z **Uzbekistánu** (61), **Vietnamu** (30) a **Ruska** (29).

GRAF 12:

Realizované transfery z a na území České republiky v období 2016–2025



Zdroj: MV

● transfery do ČR ● transfery z ČR



NEZLETILÍ BEZ DOPROVODU A DALŠÍ ZRANITELNÉ SKUPINY

6

- ▶ V roce 2025 přišlo do kontaktu s OSPOD celkem **36 nezletilých bez doprovodu**.
- ▶ V roce 2025 vydalo **MPSV Metodickou informaci** k zajištění ochrany nezletilým dětem bez doprovodu přicházejícím z Ukrajiny.

6.1 NEZLETILÍ BEZ DOPROVODU

Česká republika se v této oblasti řídí *Koncepcí ochrany a péče o nezletilé cizince bez doprovodu, včetně žadatelů o mezinárodní ochranu*, která byla přijata v roce 2012. Tato koncepce nastavila pravidla týkající se zacházení s NBD, kteří se dostanou na území České republiky bez zákonného zástupce, a taktéž upravila systém péče a podmínky pro integraci této skupiny.

V okamžiku, kdy je zjištěno, že se na území České republiky nachází NBD, je Policií ČR neodkladně vyznamenán orgán sociálně-právní ochrany dětí (OSPOD). Péče o NBD vzniká neodkladně po převzetí NBD pracovníkem OSPOD, který má povinnost konat v nejlepším zájmu dítěte a zajistit mu odpovídající péči.

Česká republika disponuje v rámci péče o nezletilé cizince bez doprovodu ojedinělým pracovištěm – **Zařízením pro děti-cizince (ZDC)**, které poskytuje péči dětem, které nejsou občany ČR a splňují podmínky stanovené zákonem o sociálně-právní ochraně dětí.

Součástí zařízení je diagnostický ústav, středisko výchovné péče a základní škola. V rámci diagnostického ústavu plní zařízení zejména diagnostické, terapeutické, zdravotní a výchovně vzdělávací služby. Klientům, kteří

**Zařízení pro děti-
-cizince zajišťuje
dětem, které ne-
jsou občany ČR,
plné přímé zaopat-
ření, terapeutické
a podpůrné služby,
vzdělávání, asis-
tenci v integračním
procesu a přípravu
na budoucí samo-
statný život.**

studují střední či vysokou školu, je umožněno zůstat v zařízení na základě smluvního vztahu až do 26 let. K zajištění zdárného procesu integrace slouží také tzv. tréninkový byt, ve kterém se klienti připravují na odchod ze zařízení.

V roce 2025 vydalo MPSV Metodickou informaci k zajištění ochrany nezletilým dětem bez doprovodu přicházejícím z Ukrajiny, jejímž cílem bylo sjednocení postupu orgánů sociálně-právní ochrany dětí v rámci všech krajů a zajištění odpovídající ochrany práv nezletilých

bez doprovodu přicházejících z Ukrajiny. Metodická informace byla prostřednictvím krajských úřadů rozeslána na všechny OSPOD a je dostupná také na webových stránkách MPSV (<https://mpsv.gov.cz/metodiky-manualy-instrukce#dokumenty>).

V roce 2025 přišlo do kontaktu s OSPOD celkem **36 nezletilých bez doprovodu**, z toho 31 chlapců a 5 dívek. Nezletilých z Ukrajiny bylo dle zjištění OSPOD zaznamenáno 27, převážnou většinu z nich tvořili mladiství nad 15 let. Mezi dalšími zeměmi, odkud nezletilí cizinci bez doprovodu pocházeli, patřily Sýrie, Egypt, Filipíny, Gruzie, Kazachstán, Rusko a Somálsko.

Žádost o mezinárodní ochranu v roce 2025 nepodala žádná nezletilá osoba bez doprovodu.

TABULKA 16:

Počet nezletilých cizinců bez doprovodu, kteří požádali o mezinárodní ochranu v období 2016–2025

rok	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
počet nezletilých bez doprovodu žádajících o mezinárodní ochranu	4	7	10	8	7	6	1	2	5	0

Zdroj: OAMP a ZDC

6.2 OSTATNÍ ZRANITELNÉ SKUPINY OSOB

Stejně tak jako nezletilí cizinci bez doprovodu a oběti obchodování s lidmi, v řízení o udělení mezinárodní ochrany, tak i osoby se zdravotním postižením, starší osoby, těhotné ženy, rodiče samoživitelé s nezletilým dítětem, osoby s duševní poruchou a osoby, které byly vystaveny týrání, znásilnění či jiné vážné formě psychického, fyzického či sexuálního násilí, patří do tzv. zranitelných skupin podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/33/EU ze dne 26. června 2013, kterou se stanoví normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu (přijímací směrnice).

Česká republika disponuje systémem podpory a pomoci pro oběti obchodování s lidmi a zaměřuje se i na prevenci v této oblasti. Pro oběti obchodování s lidmi staršími 18 let je k dispozici Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi a pro osoby mladší 18 let specializovaný systém pomoci, který spadá pod Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Důležitou roli zastávají při řešení situace dětských obětí obchodování s lidmi pracoviště OSPOD, která chrání práva a hájí zájmy ohroženého dítěte. Více o tématu obchodování s lidmi viz kapitola 7.



OPATŘENÍ V OBLASTI BOJE PROTI OBCHO- DOVÁNÍ S LIDMI

7

- ▶ Do **Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi** Ministerstva vnitra bylo v roce 2025 zařazeno **31 pravděpodobných obětí obchodování s lidmi** z České republiky, Slovenska, Ukrajiny a Kolumbie.
- ▶ Jednou z hlavních priorit je ochrana ukrajinských uprchlíků v ČR před trestnou činností, včetně obchodu s lidmi.

7.1 OBCHODOVÁNÍ S LIDMI

Oběti obchodování s lidmi jsou považovány podle zákona o obětech trestných činů (č. 45/2013 Sb.) za skupinu zvláště zranitelných osob, na kterou se vztahuje nutnost citlivého a speciálního zacházení. Tomu odpovídá také nastavení Národního referenčního mechanismu.

7.1.1 PROGRAM PODPORY A OCHRANY OBĚTÍ OBCHODOVÁNÍ S LIDMI

Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi MV (dále jen Program) je opatření vytvořené s cílem poskytnout obětem obchodování s lidmi podporu a náležitou ochranu na základě individuálního posouzení rizika. Je určen pro oběti obchodování s lidmi starší 18 let, a to jak pro občany EU obchodované na území ČR, pro občany třetích zemí obchodované na území ČR, tak pro občany ČR obchodované na území ČR či v zahraničí.

V roce 2025 bylo do Programu zařazeno celkem 31 osob jako pravděpodobné oběti obchodování s lidmi – 7 žen a 24 mužů, ve všech případech v souvislosti s pracovním, sexuálním či jiným vykořisťováním na území ČR. S výjimkou jedné ženy z Ukrajiny, jedné ženy z Kolumbie a jednoho muže slovenské státní příslušnosti šlo o občany ČR. V průběhu roku bylo z Programu vyřazeno 6 osob (4 občané ČR, 1 občan Ukrajiny a 1 občan Filipín).

Klíčovým cílem Programu je humanitární rozměr pomoci a ochrany obětí obchodování s lidmi. Obětím tohoto závažného trestného činu Program nabízí ubytování, psychosociální a zdravotní pomoc, služby tlumočení, právní asistenci, služby advokáta, asistenci při hledání zaměstnání, pomoc při úpravě pobytového oprávnění a v případě zájmu realizaci důstojného návratu do země původu. Nicméně jeho účelem je také získávání relevantních informací o kriminálním prostředí, které mohou vést k odhalení, potrestání a odsouzení pachatelů.

7.2 PREVENTIVNÍ AKTIVITY A VZDĚLÁVACÍ AKCE ZA ROK 2025

Ochrana ukrajinských uprchlíků v ČR před trestnou činností, včetně obchodu s lidmi, je stále jednou z hlavních priorit. V minulých třech letech byl kladen důraz na mapování jejich zranitelné situace na trhu práce – primárně v případech, kdy jejich zaměstnavatel byl současně i poskytovatelem ubytování. V této souvislosti byla mimo jiné zvýšena kontrolní činnost příslušných státních orgánů, podpora preventivně osvětových kampaní a došlo ke zintenzivnění sociální práce a dalších integračních aktivit zainteresovaných neziskových organizací.

Za rok 2025 lze konstatovat, že bezpečnostní situace v okolí průmyslových zón byla vnímána jako stabilizovaná. Ke stabilizované situaci v některých ze sledovaných zón výrazně přispívá i projekt Asistent prevence kriminality (např. v Plzni, Tachově nebo Mladé Boleslavi).

MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE A PROJEKTY V OBLASTI MIGRACE A AZYLU

8

- ▶ Situace v oblasti migrace byla v roce 2025 zásadně ovlivněna dopady ruské invaze na Ukrajinu a narůstajícími migračními tlaky v reakci na zvýšený počet konfliktů.
- ▶ Již od roku 2015 realizuje Ministerstvo vnitra program **Pomoc na místě** (Program Ministerstva vnitra na asistenci uprchlíkům v regionech původu a prevenci velkých migračních pohybů). Rozpočet programu Pomoc na místě v roce 2025 činil **150 mil. Kč**. V souladu se stanovenými prioritami pro rok 2025 bylo podpořeno **7 projektů** v Čadu, Libyi, Mauretánii, Řecku, Súdánu a Sýrii. Obdobně jako v předchozích letech byla i v roce 2025 při výběru a realizaci projektů věnována zvláštní pozornost zranitelným skupinám osob, zejména dětem a mladistvým. V rámci programu Pomoc na místě byla v roce 2025 realizována také **pomoc Ukrajině**.
- ▶ I v roce 2025 byl realizován program **MEDEVAC**, který je zaměřen na poskytování odborné lékařské péče zranitelným skupinám obyvatel v regionech zasažených uprchlickou krizí či přírodní katastrofou. Do realizace **16 operačních misí v Ghaně, Jordánsku, Libanonu, Pobřeží slonoviny, Rwandě, Senegal, Ukrajině a Zambii** se zapojilo **11 českých nemocnic**. V průběhu roku bylo proškoleno 388 osob z Ghany, Iráku, Rwandy, Senegal, Ukrajiny a Zambie v 6 odborných specializacích. Rozpočet programu MEDEVAC v roce 2025 činil **60 mil. Kč**.

- ▶ V rámci **naléhavé pomoci Ukrajině** byla poskytnuta pomoc ve výši **32 mil. Kč**. Jednalo se o dodávky materiální zdravotnické pomoci, organizaci lékařských misí na Ukrajině a vzdělávacích aktivit v ČR a finanční podpory mezinárodních organizací.
- ▶ V průběhu roku 2025 v rámci **Programu poskytování asistence českým krajanům** přesídlilo do ČR celkem **48 příslušníků českých krajaňských komunit na Ukrajině, v Rusku, Venezuele, Ázerbájdžánu a Bělorusku**.

8.1 MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE V OBLASTI MIGRACE

Migrační politika ČR je pevně zakotvena v rámci společných politik Evropské unie a její provádění do značné míry vyplývá ze společných právních nástrojů EU. Mezi specifické oblasti migrace, které jsou nejvíce regulovány společnými politikami EU, patří především mezinárodní ochrana, společná vízová politika, ochrana vnější hranice EU a oblast návratů (včetně vyhošťování neoprávněně pobývajících cizinců). V oblastech legální migrace a integrace cizinců si členské státy EU zachovaly poměrně vysokou míru suverenity.

Situace v oblasti migrace byla v Evropě i v roce 2025 **zásadně ovlivněna dopady ruské invaze na Ukrajinu** a narůstajícími migračními tlaky v reakci na zvýšený počet ozbrojených konfliktů (za posledních deset let se jejich počet zdvojnásobil a dosáhl nejvyšších hodnot od roku 2016).

Pokračující vojenská agrese Ruské federace měla za následek **vysoký počet vnitřně vysídlených osob na Ukrajině**²² a příchod dalších osob do EU. Vývoj situace na Ukrajině tak zůstával zásadním tématem, které do značné míry určovalo celkovou podobu mezinárodní spolupráce ČR v oblasti migrace. Hlavní **důraz byl v tomto ohledu kladen na stabilizaci vnitřně vysídlených osob na Ukrajině a na posilování kapacit a možností států hostit příchozí z Ukrajiny**, včetně otázky zajištění

²² Dle statistik IOM bylo ke konci roku 2025 na Ukrajině celkem 3,7 mil. vnitřně vysídlených osob.

dostatečné finanční, materiální a technické pomoci. Na zasedání Rady JHA dne 13. června 2025 se ministři vnitra dohodli na prodloužení dočasné ochrany pro osoby prchající před ruskou agresí do 4. března 2027. V průběhu roku 2025 nadále probíhaly diskuze o budoucnosti instrumentu dočasné ochrany, včetně možností přechodů do alternativních forem pobytu, a to jak na úrovni EU, tak v jednotlivých členských státech. V této souvislosti byl v ČR v rámci Lex Ukrajina VII zaveden tzv. zvláštní dlouhodobý pobyt, o který mohli držitelé dočasné ochrany v roce 2025 poprvé požádat.

I přes zlepšení regionální migrační situace v roce 2025 **ČR nadále situaci monitorovala a aktivně se angažovala zejména v oblasti potírání nelegální migrace ze západního Balkánu.** Vedle opatření přímo v regionu se ČR účastnila jednání s nejbližšími sousedy a zeměmi ležícími na západobalkánské trase za účelem koordinace opatření na ochranu hranic a snížení migračního tlaku (bilaterálně nebo v regionálních formátech V4 plus Rakousko a Německo nebo Salcburské fórum).

V rámci **Salcburského fóra ČR v roli předsedajícího státu zorganizovala v září 2025 ministerskou konferenci věnovanou mj. dalšímu pokračování reformy evropské migrační a azylové politiky.** Konference vyústila ve společnou ministerskou deklaraci, v níž se ministři zemí Salcburského fóra vyslovili pro pokračování migrační reformy,

včetně operacionalizace inovativních řešení a posílení spolupráce se třetími zeměmi, zejména v oblasti návratů.

V květnu 2024 byl na úrovni EU přijat balíček legislativních a nelegislativních opatření, známý pod označením Pakt o migraci a azylu. Dvouletá doba pro přechodnou implementaci potrvá do června 2026.

ČR se dále aktivně zapojovala do **regionálních aktivit prostřednictvím Mezinárodního centra pro rozvoj migračních politik (ICMPD)**, zejména pak svou účastí na regionálních dialogích (Rabatský proces, Chartúmský proces, Budapeštský proces, Pražský proces), které ČR využila k prezentaci, budování partnerství a prosazování svých dlouhodobých cílů ve vztahu

ke třetím zemím. ČR byla také aktivně zastoupena na několika jednáních seniorních úředníků v rámci výše uvedených procesů.

ČR v roce 2025 **pokračovala ve své předsednické roli řídicího výboru Pražského procesu**, kdy se společně se sekretariátem ICMPD podílela na implementaci Akčního plánu na roky 2023–2027 přijatého na ministerské konferenci během českého předsednictví Rady EU. V rámci procesu implementace se ČR ve spolupráci s Moldavskem začala podílet na vedení aktivit pod tematickým komponentem zaměřeným na podporu readmisní spolupráce, dobrovolných návratů a udržitelné reintegrace. V roce 2026 čeká ČR jako předsedu Pražského procesu práce na aktualizaci akčního plánu a ministerské deklarace na roky 2028–2032. Tyto dokumenty by následně měly být přijaty na ministerské konferenci v lednu 2027 ve Vilniusu.

Dále se ČR **podílela na činnosti EUAA**. Účastnila se pravidelných zasedání Správní rady EUAA a dalších expertních jednání. Na podpůrné mise bylo za ČR v roce 2025 vysláno 6 expertů, kteří působili v oblastech registrace žadatelů, poskytování informací, dublinského řízení a řízení návaznosti procesů na pracovišti v Německu, Itálii, Rumunsku a na Kypru. EUAA také poskytuje školení, kterých se za ČR zúčastnilo 13 expertů pro oblasti registrace žadatelů, komunikace, metod pohovoru, dublinského řízení a informací o zemích původu.

8.2 HUMANITÁRNÍ PROJEKTY

8.2.1 POMOC NA MÍSTĚ

V reakci na zhoršování bezpečnostní i humanitární situace v bezprostředním okolí EU, spojené především s pokračujícím ozbrojeným konfliktem v Sýrii, schválila vláda ČR v lednu 2015 vznik stálého **Programu Ministerstva vnitra na asistenci uprchlíkům v regionech původu a prevenci velkých migračních pohybů** (Pomoc na místě).



Prostřednictvím programu Pomoc na místě uděluje MV peněžní dary do zahraničí určené zejména na pomoc uprchlíkům přímo

na místě jejich prvotního vysídlení a státům, které velký počet uprchlíků a migrantů hostí nebo se s nimi jako tranzitní země potýkají. Takový přístup snižuje důvody osob pro další pohyb směrem do Evropské unie a přispívá ke snižování nelegální migrace.

**V roce 2025 měl
program Pomoc
na místě rozpočet
150 mil. Kč.**

Rozpočet programu Pomoc na místě v roce 2025 činil 150 mil. Kč.

V roce 2025 bylo v rámci programu podpořeno 7 projektů v Čadu, Libyi, Mauretánii, Řecku, Súdánu a Sýrii. Peněžní dar Řecku byl poskytnut jako český příspěvek v rámci tzv. evropského dobrovolného solidárního mechanismu navazujícího na Solidární deklaraci přijatou většinou členských států EU včetně ČR dne 22. června 2022. Obdobně jako v předchozích letech byla i v roce 2025 při výběru a realizaci projektů věnována zvláštní pozornost zranitelným skupinám osob, zejména dětem a mladistvým.

**V rámci programu
Pomoc na místě
byla v roce 2025
podpořena reali-
zace 3 projektů
na Ukrajině ve výši
75 milionů Kč.**

Kromě toho byla v rámci programu Pomoc na místě v roce 2025 realizována pomoc Ukrajině v návaznosti na ustanovený Program humanitární, stabilizační, rekonstrukční a hospodářské asistence Ukrajině v letech 2023–2025 (program Ukrajina). V rámci programu Pomoc na místě byla v roce 2025 podpořena realizace 3 projektů na Ukrajině v celkové výši 75 milionů Kč.

TABULKA 17:

Přehled darů z programu Pomoc na místě v roce 2025

	země	účel daru	implementační partner	částka
Priorita č. 1: Východní středomořská a západobalkánská migrační trasa	Řecko	Podpora ochrany hranic a prevence nelegální migrace a obchodování s lidmi	Mezinárodní organizace pro migraci (IOM)	25 mil. Kč
	Sýrie	Podpora vnitřně vysídlených osob a navrátilců v Sýrii	Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR)	25 mil. Kč
Priorita č. 2: Centrální středomořská migrační trasa	Čad	Podpora soudánských uprchlíků v Čadu	Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR)	12,5 mil. Kč
	Libye	Podpora dobrovolných návratů a boje proti obchodování s lidmi	Mezinárodní organizace pro migraci (IOM)	25 mil. Kč
	Libye	Rozvoj systému řízení ochrany hranic – pokračování projektu	Mezinárodní centrum pro rozvoj migračních politik (ICMPD)	12,5 mil. Kč
	Súdán	Podpora zajištění potravinové bezpečnosti pro obyvatele Súdánu	Světový potravinový program (WFP)	25 mil. Kč
Priorita č. 3: Západní středomořská migrační trasa	Mauritánie	Stabilizace uprchlíků z Mali	Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR)	25 mil. Kč
Podpora Ukrajiny a sousedních zemí		Pokračování podpory humanitárního odminování	HALO Trust	25 mil. Kč
		Podpora pilotních řešení pro hospodářskou obnovu a reintegraci v Dněpropetrovské oblasti	Mezinárodní organizace pro migraci (IOM)	25 mil. Kč
		Zvýšení kapacit pro asistenci vysídleným ukrajinským občanům a zajištění jejich bezpečné mezinárodní mobility	Mezinárodní centrum pro rozvoj migračních politik (ICMPD)	25 mil. Kč

Zdroj: MV

8.2.2 STÁLÝ ZDRAVOTNĚ HUMANITÁRNÍ PROGRAM MEDEVAC

Program **MEDEVAC** je vládní, zdravotně humanitární program ČR, který se zaměřuje na poskytování lékařské péče zranitelným skupinám obyvatelstva v regionech zasažených migrací, zatížených velkým množstvím uprchlíků nebo v místech, kde není

MEDEVAC czech

dostupná specializovaná odborná péče. Léčba je poskytována zdarma a výhradně civilistům, kteří se nacházejí ve vážném zdravotním stavu, nebo jim jejich zdravotní stav neumožňuje vést důstojný život. Program je realizován prostřednictvím vysílání českých lékařských týmů do zahraničí, školení zdravotnického personálu a podpory projektů na budování a rozvoj zdravotnické infrastruktury.

V roce 2025 program MEDEVAC na-
dále působil v prioritních regionech –
na Blízkém východě (Jordánsko, Libanon, Irák), v Africe (Ghana, Pobřeží slonoviny, Senegal, Rwanda, Zambie) a v regionu východní Evropy (Ukrajina). V roce 2025 činil rozpočet programu MEDEVAC 60 mil. Kč.

**Program MEDEVAC
v roce 2025 půso-
bil v Jordánsku,
Libanonu, Iráku,
Ghaně, Pobřeží
slonoviny, Senega-
lu, Rwandě, Zambii
a na Ukrajině.**

8.2.2.1 REALIZACE PROGRAMU MEDEVAC V ROCE 2025:

- ▶ **Do realizace programu se zapojilo 11 českých nemocnic** (FN Brno, FN Bulovka, FN Královské Vinohrady, FN Motol, Fakultní Thomayerova nemocnice, FN Olomouc, FN Ostrava, IKEM, Ústřední vojenská nemocnice, Všeobecná fakultní nemocnice, Nemocnice Na Homolce).
- ▶ V průběhu **16 operačních misí** provedli vyslaní čeští zdravotníci celkem 916 operačních zákroků na 852 pacientech v Ghaně, Jordánsku, Libanonu, Pobřeží slonoviny, Rwandě, Senegal, Ukrajině a Zambii (gynekologie, neurochirurgie, oftalmologie, ORL, plastická chirurgie, traumatologie).

- Během stáží, školení a v rámci misí bylo proškoleno 388 osob v 6 odborných specializacích (anesteziologie, gynekologie, infektologie, ORL, plastická chirurgie a traumatologie) z Ghany, Iráku, Rwandy, Senegalu, Ukrajiny a Zambie.

8.2.2.2 REALIZACE NALÉHAVÉ POMOCI UKRAJINĚ

V návaznosti na usnesení vlády č. 855 ze dne 12. října 2022 o poskytnutí naléhavé pomoci Ukrajině poskytl program MEDEVAC Ukrajině mimořádnou pomoc prostřednictvím dodávek materiální zdravotnické pomoci, organizací lékařských misí na Ukrajině a vzdělávacích aktivit (stáže, školení) v ČR a finanční podpory mezinárodních organizací. Pomoc byla v rámci programu MEDEVAC poskytnuta v celkové výši 32 mil. Kč.

- V průběhu 5 operačních misí ve specializacích rekonstrukční mikročirurgie, popálenin a traumatologie odoperovaly týmy z FN Královské Vinohrady a Všeobecné fakultní nemocnice celkem 97 pacientů. Během těchto operací probíhalo také školení ukrajinských kolegů, kteří se na operacích měli šanci podílet.
- Během roku 2025 proběhlo 7 stáží v ČR, v rámci kterých bylo proškoleno 21 ukrajinských zdravotníků ve specializacích dětská onkologie, fyzioterapie, oftalmologie a traumatologie. Během školení ve specializaci infektologie (ve spolupráci s IKEM) v ukrajinském Lvově bylo vyškoleno celkem 77 zdravotníků.
- V rámci programu MEDEVAC bylo tak podpořeno celkem pět projektů především s ukrajinskými implementačními partnery, zaměřených především na posílení zdravotní infrastruktury v Ukrajině, ale také například projekt Národního ústavu duševního zdraví na podporu duševního zdraví válkou zasažených obyvatel Ukrajiny.

- ▶ V průběhu roku 2025 byly identifikovány 4 projekty, které program MEDEVAC podpořil finančním darem:
 - ▶ **Helvetas Swiss Intercooperation** – zlepšení dostupnosti zdravotní péče, pomoc vnitřně vysídleným osobám, navrátilcům a dalším zranitelným skupinám uplatnit se na trhu práce a přispět k dlouhodobému posílení ukrajinské zdravotnické infrastruktury (5 mil. Kč)
 - ▶ **European Ukrainian Council for Cooperation and Development** – psychologická podpora a prevence syndromu vyhoření ošetrovatelského personálu Volyňské oblastní klinické nemocnice (5 mil. Kč)
 - ▶ **Health Solutions for Open Society** – primární lékařská péče v Černihivské oblasti, udržitelnost pracovní síly a mobilní zdravotní služby (5 mil. Kč)
 - ▶ **Peaceful Heaven of Kharkiv** – mobilní zdravotní kliniky poskytující zdravotní a psychosociální péči vysídleným osobám a zranitelným skupinám v Dněpropetrovské oblasti (5 mil. Kč)





NELEGÁLNÍ MIGRACE

9

- ▶ V průběhu roku 2025 bylo zjištěno celkem **10 838 osob** při nelegální migraci na území ČR.
- ▶ Z osob nelegálně pobývajících na území ČR převažovali **Ukrajinci, Moldavané, Vietnamci a Uzbeki**.
- ▶ V průběhu roku 2025 byla opětovně prodloužena **znovuobnovená ochrana vnitřních hranic** na česko-německé hranici ze strany Německa a na česko-rakouské hranici ze strany Rakouska.
- ▶ Výrazně poklesl počet osob zadržených při **tranzitní nelegální migraci** a také počet osob, **které napomáhaly k nelegální migraci**.

9.1 NELEGÁLNÍ MIGRACE NA ÚZEMÍ ČR

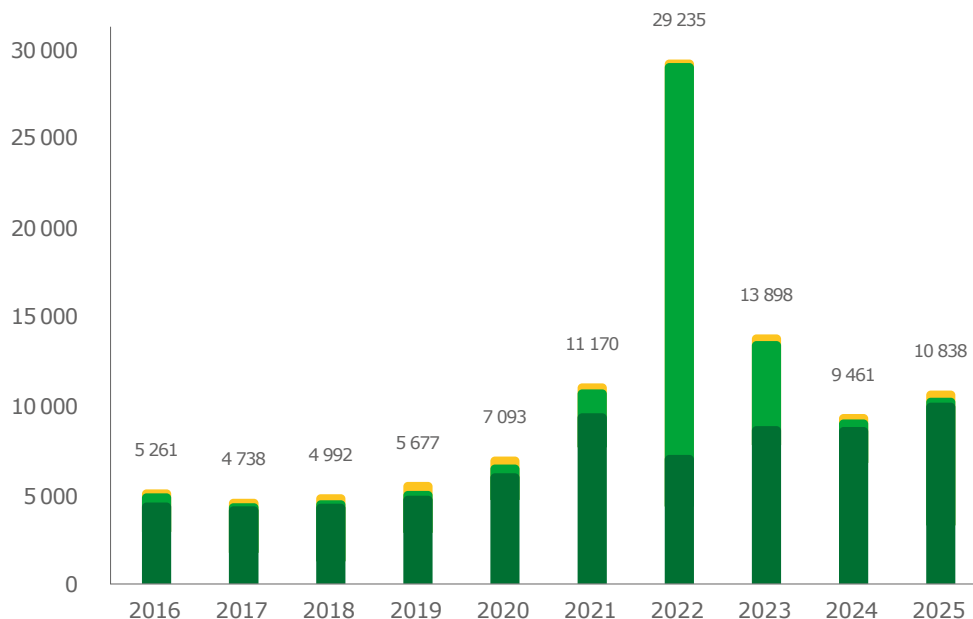
Od roku 2008 (vstup do schengenského prostoru) jsou sledovány dvě základní kategorie nelegální migrace na území České republiky:

- 1. Nelegální překročení vnější schengenské hranice ČR** – v této kategorii jsou sledovány osoby, které nedovoleně překročily nebo se pokusily o nedovolené překročení vnější schengenské hranice (letiště) České republiky. Pod pojmem osoby rozumíme cizince a občany ČR.
- 2. Nelegální pobyt** – v této kategorii jsou vykazováni cizinci zjištění na území ČR, včetně tranzitního prostoru na letištích (nelegální vstup, překročení platnosti nebo doby pobytu aj.). V této kategorii je zahrnuta i podkategorie tzv. tranzitní nelegální migrace (statová-

no od r. 2015, cizinci překračující nedovoleně většinou pozemní vnitroschengenské hranice s cílem pokračovat přes území ČR do dalších zemí EU/Schengenského prostoru).

GRAF 13:

Vývoj nelegální migrace v letech 2016–2025

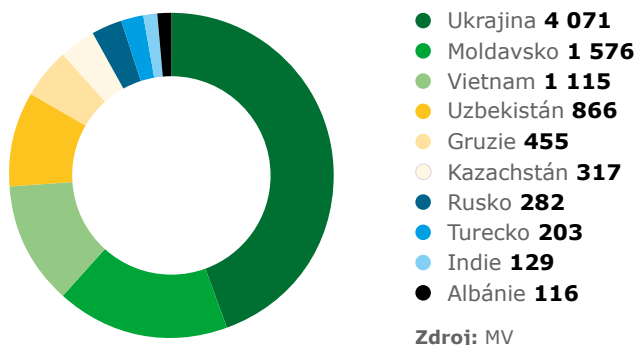


Zdroj: ŘSCP

- nelegální pobyt
- tranzitní nelegální migrace
- nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici

GRAF 14:

Nelegální migrace podle státních příslušností v roce 2025



Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic ČR

V průběhu roku 2025 byla opětovně prodloužena znovuobnovená ochrana vnitřních hranic na česko-německé hranici ze strany Německa a na česko-rakouské hranici ze strany Rakouska.²³

Tranzitní nelegální migrace

Tranzitní nelegální migrace jako samostatná podkategorie nelegálního pobytu se statisticky sleduje od poloviny roku 2015, tedy od předchozí migrační vlny. Cizinci (občané třetích zemí), kteří nelegálně vstupují pozemní cestou (tj. přes vnitroschengenskou hranici) nebo letecky (vnitroschengenskými lety) na území ČR, mají v úmyslu využít ČR pouze jako průjezdní zemi. Cílem těchto cizinců jsou další země EU/Schengenu, zejména sousední Německo.

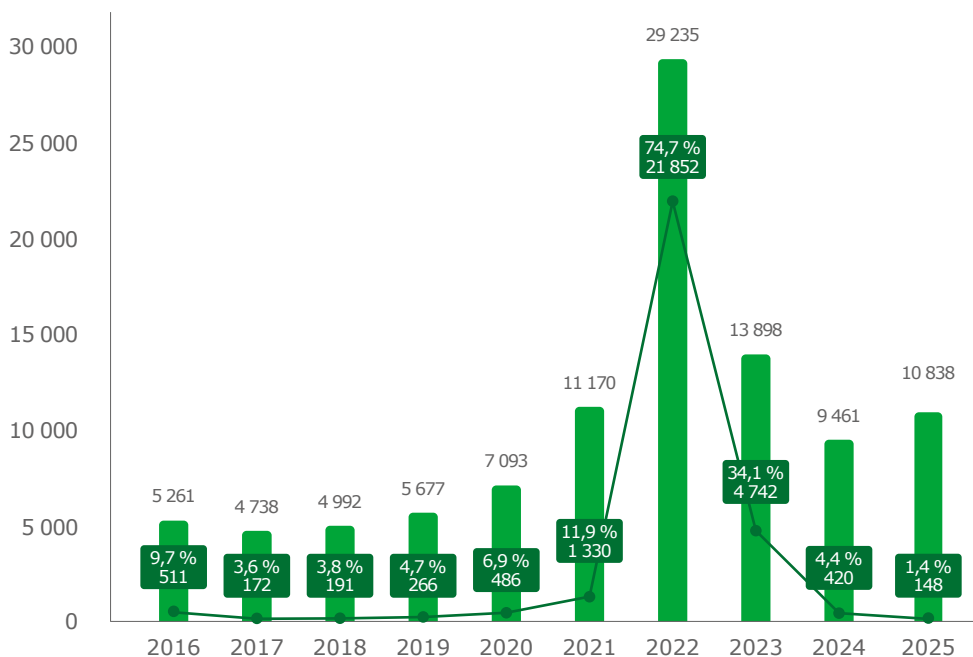
V roce 2025 nadále pokračoval trend **poklesu tranzitní nelegální migrace** započatý v předchozích dvou letech. Bylo zjištěno celkem 148 osob, což meziročně představuje pokles o 272 osob (–64,8 %). Podíl této podkategorie na celkové nelegální migraci se dále snížil **na 1,4 %**.

²³ Mimořádným opatřením Ministerstva vnitra ČR jako orgánem příslušným podle § 12 odst. 1 zákona č. 191/2016 Sb., o ochraně státních hranic ČR a o změně souvisejících zákonů a ve smyslu čl. 28 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex).

Současně jde o vůbec **nejnižší počet zjištěných osob od počátku samostatného sledování této podkategorie v roce 2015**. Pokračující pokles byl výsledkem celkového snížení migračního tlaku na západobalzánské trase (dle dat Frontexu meziročně o 42 %), změny politicko-bezpečnostní situace v Sýrii jako hlavní zdrojové země předchozích let a zpřísnění migrační politiky Německa jako hlavní cílové země.

GRAF 15:

Podíl tranzitní nelegální migrace na celkové migraci v letech 2016–2025



Zdroj: ŘSCP

● Celková nelegální migrace

● Tranzitní nelegální migrace

TABULKA 18:
Nelegální pobyt v ČR dle státních příslušností – srovnání
2024/2025

rok	2024	tj. %	2025	tj. %	meziroční změna	
					rozdíl %	absolutní číslo
celkem	9 159	100,0	10 438	100,0	14,0	1 279
z toho TOP 10 (řazeno dle 2025):						
Ukrajina	3 653	39,9	4 052	38,8	10,9	399
Moldavsko	1 377	15,0	1 544	14,8	12,1	167
Vietnam	665	7,3	1 108	10,6	66,6	443
Uzbekistán	637	7,0	824	7,9	29,4	187
Gruzie	444	4,8	386	3,7	-13,1	-58
Kazachstán	225	2,5	314	3,0	39,6	89
Rusko	225	2,5	276	2,6	22,7	51
Turecko	166	1,8	189	1,8	13,9	23
Indie	84	0,9	118	1,1	40,5	34
Čína	48	0,5	102	1,0	112,5	54

Zdroj: ŘSCP

9.2 TRESTNÉ ČINY V SOUVISLOSTI S NELEGÁLNÍ MIGRACÍ

V souvislosti s nelegální migrací bylo v roce 2025 trestně stíháno celkem **30 cizinců a 15 občanů ČR**. Jednalo se o trestné činy *násilné překročení státní hranice* (§ 339 trestního zákoníku), *organizování a umožnění nedovoleného překročení státní hranice* (§ 340 trestního zákoníku), *napomáhání k neoprávněnému pobytu na území republiky* (§ 341 trestního zákoníku) a *porušení předpisů o mezinárodních letech* (§ 343 trestního zákoníku). Ve srovnání s rokem 2024 došlo k nárůstu u občanů ČR o +10 osob a u cizinců o +14 osob.



NÁVRATY

10

- ▶ V roce 2025 bylo celkem zaznamenáno **6 578 správních rozhodnutí o návratu**, z toho **4 691 pravomocných rozhodnutí o správním vyhoštění** a **1 887 rozhodnutí o uložení povinnosti opustit území**.
- ▶ V oblasti dobrovolných návratů realizují své **programy asistovaných dobrovolných návratů odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra ČR, Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra (SUZ) a Mezinárodní organizace pro migraci (IOM)**.
- ▶ V roce 2025 bylo realizováno celkem **1 090 dobrovolných návratů cizinců ze třetích zemí**. V rámci tohoto počtu bylo 1 002 asistovaných dobrovolných návratů cizinců realizováno MV ČR, 56 asistovaných dobrovolných návratů žadatelů o mezinárodní ochranu bylo realizováno SUZ a 32 bylo realizováno IOM.
- ▶ Nejvíce osob bylo navraceno do **Vietnamu, Moldavska a Uzbekistánu**.
- ▶ V roce 2025 bylo **4 691 cizincům vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění**.

Snahou návratové politiky je snížení a vypořádání se s následky nelegální migrace prostřednictvím úzké spolupráce se třetími zeměmi v rámci readmisní politiky. Tzv. readmisní politiku, předávání/zpětné přebírání nelegálně pobývajících osob, je třeba řešit v širším kontextu mezinárod-

ní spolupráce, která přesahuje oblast migrace. Účinná návratová politika je nezbytným předpokladem pro efektivní migrační politiku.

Návrat cizince může být buď dobrovolný, nebo nucený.

DOBROVOLNÝ NÁVRAT

Zajišťuje cizinci bezpečný a důstojný návrat do země původu nebo do jiného státu, který cizinci umožní vstup na své území. Navracející se osoba cestuje jako běžný turista, bez asistence policie nebo jiných státních orgánů. Návrat probíhá letcky, případně pozemní cestou, v závislosti na cílové destinaci a preferencích navracejících se osob. Státní instituce v zemi návratu nejsou informovány o příjezdu navracejících se osob, ani o okolnostech jejich pobytu v zemi, ze které se navracejí.

NUCENÝ NÁVRAT

Týká se cizinců, kteří na území pobývají neoprávněně, nebo jim byl soudy uložen trest vyhoštění a jsou nuceni opustit území. Pokud nevyužijí možnosti zažádat o dobrovolný návrat, je nutno přistoupit k nucenému návratu.

10.1 SPRÁVNÍ ROZHODNUTÍ O NÁVRATU

V praxi existují tři typy rozhodnutí, které ukládají cizinci vycestovat z území ČR, jedná se o rozhodnutí o povinnosti opustit území ČR; rozhodnutí o správním vyhoštění a trest vyhoštění uložený soudy. Všechna tato rozhodnutí jsou pro cizince závazná a představují opatření (v případě rozsudku jde o trest), která probíhají bez ohledu na jeho vůli. K návratu může následně dojít několika způsoby závislými na typu rozhodnutí a v něm uvedených informací. Česká republika uznává rozhodnutí o návratu vydaná jiným členským státem EU.

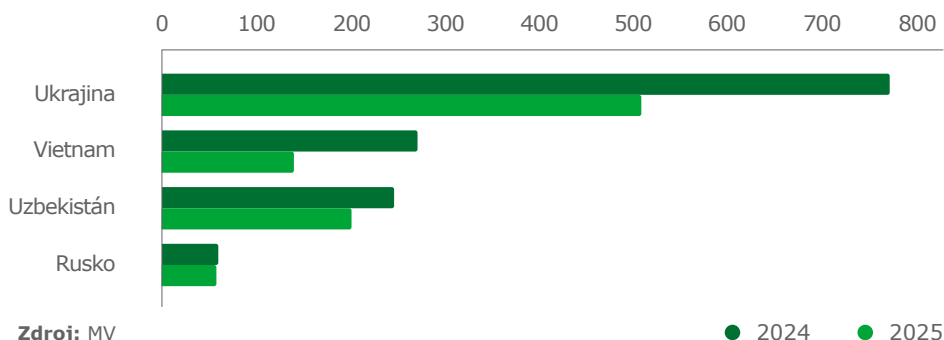
V roce 2025 bylo celkem evidováno **6 578 správních rozhodnutí o návratu**. Správní rozhodnutí o návratu může mít podobu rozhodnutí o povinnosti opustit území nebo rozhodnutí o správním vyhoštění.

10.1.1 ROZHODNUTÍ O POVINNOSTI OPUSTIT ÚZEMÍ²⁴

V roce 2025 bylo celkem 1 887 osobám vydáno **rozhodnutí o uložení povinnosti opustit území ČR**. V meziročním porovnání bylo rozhodnutí vydáno o 452 osobám více, tj. meziroční nárůst téměř o třetinu.

GRAF 16:

Rozhodnutí o uložení povinnosti opustit území ČR podle národností – porovnání 2024–2025



10.1.2 ROZHODNUTÍ O SPRÁVNÍM VYHOŠTĚNÍ

Správním vyhoštěním se rozumí ukončení pobytu cizince na území, které je spojeno se stanovením doby k vycestování z území členských států EU a doby, po kterou nelze umožnit cizinci vstup na území členských států EU.

V roce 2025 byla situace nadále ovlivněna důsledky ozbrojeného konfliktu na Ukrajině. Pro občany Ukrajiny v případě vydání rozhodnutí o správním vyhoštění existují důvody znemožňující vycestování (navrácení na Ukrajinu)²⁵ a bylo jim udělováno vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území.²⁶

²⁴ Institut rozhodnutí o povinnosti opustit území byl zaveden v návaznosti na tzv. návratovou směrnici od ledna 2011, a to podle § 50a zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců.

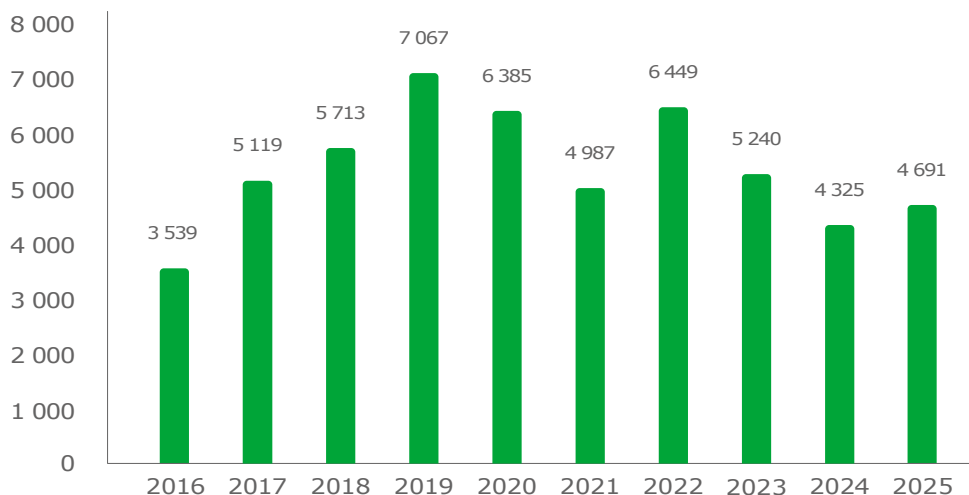
²⁵ Postup dle § 120a zákona o pobytu cizinců.

²⁶ Podle § 33 odst. zákona o pobytu cizinců.

Celkem bylo **rozhodnutí o správním vyhoštění vydáno 4 691 cizincům**,²⁷ v meziročním srovnání se jedná o nárůst o 366 osob.

GRAF 17:

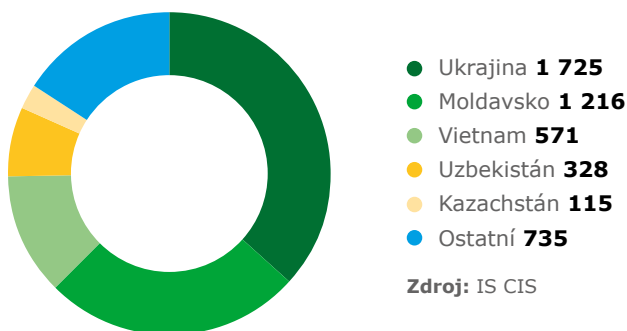
Počet cizinců s vydaným pravomocným rozhodnutím o správním vyhoštění v letech 2016–2025



Zdroj: ŘSCP

GRAF 18:

Cizinci s vydaným rozhodnutím o správním vyhoštění v roce 2025



Zdroj: IS CIS

²⁷ Počet osob, který byl k 31. 12. 2025 zaevidován v IS CIS.

V roce 2025 bylo zaznamenáno **4 691 pravomocných rozhodnutí o správním vyhoštění**.²⁸

Mezi důvody uděleného správního vyhoštění, stejně jako v roce 2024, dominovalo překročení povolené doby pobytu na území ČR zejména těmi státními příslušníky třetích zemí, kteří jsou od vízové povinnosti osvobozeni při překračování vnějších hranic členských států pro pobytová oprávnění, jejichž celková délka nepřekročí 90 dnů během jakéhokoliv období 180 dnů; v menší míře docházelo k překračování doby povoleného pobytu u cizinců, kterým bylo vydáno vízum nebo povolení k pobytu jiným členským státem. Hlavním motivem překročení pobytu byl výkon ekonomické činnosti (zaměstnání).

10.1.3 TREST VYHOŠTĚNÍ ULOŽENÝ SOUDY

Trest vyhoštění z území ČR může být soudem uložen pachateli, který není občanem ČR, a to jako trest samostatný nebo i vedle jiného trestu, vyžaduje-li to bezpečnost lidí nebo majetku, anebo jiný obecný zájem.²⁹

Trest vyhoštění je realizován v případě, kdy se cizinci nacházejí ve výkonu trestu odnětí svobody nebo ve vyhošťovací vazbě. ŘSCP v tomto případě zajišťuje cestovní a přepravní doklady, komunikuje se zastupitelskými úřady, spolupracuje s ostatními orgány státní správy, zejména Vězeňskou službou ČR, soudy a MZV.

V roce 2025 byl trest vyhoštění soudem uložen **942 osobám**³⁰ (meziroční pokles o 96 osob, tj. -9,2 %), nejvíce občanům Ukrajiny (209), Rumunska (104), Slovenska (101), Moldavska (83) a Gruzie (71). V případě Ukrajiny byl zaznamenán nárůst v počtu vyhoštění o 53 osob, u ostatních států se jednalo o pokles.

²⁸ Jedné osobě může být v daném časovém období vydáno více rozhodnutí.

²⁹ § 80 odst. 1 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník.

³⁰ Počet osob, který byl k 31. 12. 2025 zaevidován v IS CIS.

10.2 REALIZACE ROZHODNUTÍ O NÁVRATU

10.2.1 DOBROVOLNÉ NÁVRATY

Česká republika preferuje možnost dobrovolného návratu před návratem nuceným. Problematika dobrovolných návratů je na národní úrovni upravena zákonem o pobytu cizinců, ustanovením § 123a. Na základě písemné žádosti cizince podané ministerstvu vnitra nebo policii může ministerstvo zajistit úhradu nákladů spojených s dobrovolným návratem cizince, který je zajištěn v zařízení pro zajištění cizinců nebo kterému byla stanovena lhůta k vycestování či který na území pobývá bez platného oprávnění k pobytu.

Programy asistovaných dobrovolných návratů jsou aktuálně realizovány Ministerstvem vnitra a Správou uprchlických zařízení MV ČR (SUZ). Ministerstvo vnitra se ve svém programu soustředí především na cizince, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění nebo rozhodnutí o povinnosti opustit území s důrazem na cizince, u kterých bylo rozhodnuto o zajištění. SUZ prostřednictvím svého programu poskytuje pomoc s dobrovolným vycestováním do země původu bývalým žadatelům o mezinárodní ochranu.

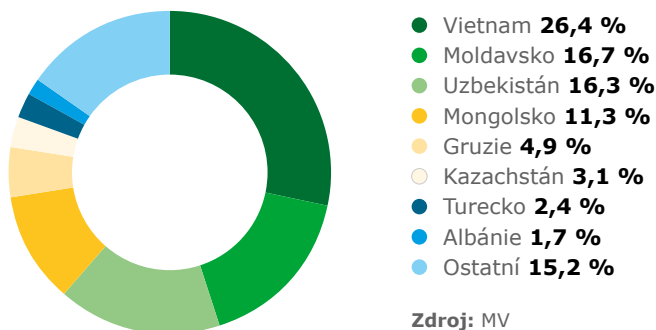
Mezinárodní organizace pro migraci (IOM) v rámci projektu „Návratová a reintegrační podpora u dobrovolných návratů státních příslušníků třetích zemí 2024–2026“³¹ poskytuje podporu migrantům, kteří nemohou nebo nechtějí zůstat v ČR a rozhodnou se vrátit do země původu. Těmto osobám je usnadněn proces návratu do země původu, aby byl co nejvíce udržitelný.

V průběhu roku 2025 bylo realizováno **celkem 1 090 dobrovolných návratů cizinců ze třetích zemí**. Celkem 1 002 asistovaných dobrovolných návratů cizinců bylo realizováno MV ČR, 56 asistovaných dobrovolných návratů žadatelů o mezinárodní ochranu bylo realizováno SUZ a 32 cizinců bylo navraceno s asistencí IOM. Nejčteněji byli mezi těmito navrátilci zastoupeni státní příslušníci **Vietnamu, Moldavska, Uzbekistánu, Mongolska** či **Gruzie**.

³¹ Projekt je financován z operačního programu Azylového, migračního a integračního fondu EU (AMIF).

GRAF 19:

Dobrovolné návraty dle státní příslušnosti v roce 2025 (OAMP, SUZ, IOM)



10.2.1.1 DOBROVOLNÉ NÁVRATY REALIZOVANÉ OAMP

MV zajišťuje nejen samotnou realizaci dobrovolného návratu, ale také veškeré související poradenství a asistenci, které jsou pro efektivní, rychlé a úspěšné uskutečnění návratu nezbytné. Od roku 2023 realizuje OAMP MV ČR dva vzájemně propojené návratové projekty financované z prostředků Azylového, migračního a integračního fondu EU.

MV ČR je zapojeno do programu *Joint Reintegration Services* (JRS) financovaného agenturou FRONTEX. V rámci tohoto programu je dostupná reintegrační podpora navracejícím se cizincům. Na konci roku 2024 byla dostupná síť partnerských organizací v celkem 42 zemích návratu. Participace v programu JRS přináší cizincům možnost získat v rámci realizace dobrovolného návratu také podporu při zahájení podnikání, dlouhodobou podporu s bydlením, sociální, zdravotní a psychosociální podporu, podporu při vstupu na pracovní trh, finanční podporu, podporu vzdělávání, dalšího profesního vzdělávání či podporu při sloučení rodiny. Využívání reintegračních aktivit v rámci programu EURP umožňuje MV ČR reagovat na případné specifické potřeby navracených cizinců a celkově podpořit návratový proces včetně začlenění cizince v zemi původu. Za rok 2025 získalo v rámci projektu EURP reintegrační podporu 47 cizinců z velké části pocházejících z Vietnamu a Mongolska.

V roce 2025 bylo MV realizováno celkem 1 002 asistovaných dobrovolných návratů. Z uvedeného počtu se u 628 případů jednalo

o osoby umístěné v zařízeních pro zajištění cizinců a u 374 případů se jednalo o cizince pobývající mimo tato zařízení. Nejčastěji byl dobrovolný návrat realizovaný u státních příslušníků **Vietnamu** (289 osob), **Moldavska** (180 osob), **Uzbekistánu** (161 osob), **Mongolska** (111 osob) a **Gruzie** (53 osob). **Celkem se podařilo úspěšně realizovat dobrovolný návrat cizinců 46 různých státních příslušností.**

V rámci realizace dobrovolného návratu MV je cizincům zajištěno poradenství a asistence.

I nadále byla během roku 2025 situace v oblasti navracení ovlivněna dopady ozbrojeného konfliktu na území Ukrajiny. Před jeho započítáním byla Ukrajina dlouhodobě zemí s nejvíce realizovanými návraty. Návratové aktivity byly v souvislosti s ozbrojeným konfliktem stále utlumeny. Za rok 2025 bylo realizováno celkem 13 dobrovolných návratů, z toho bylo 9 návratů uskutečněno s využitím zdravotní dopravní služby.

V roce 2025 bylo již druhým rokem k nákupu letenek využíváno systému agentury Frontex s názvem „Frontex Application for Return (FAR)“. Letenky zakoupené prostřednictvím tohoto systému jsou hrazeny z rozpočtu agentury Frontex. V roce 2025 MV ČR využilo systém FAR pro nákup letenek u téměř 2/3 realizovaných návratů.

10.2.1.2 DOBROVOLNÉ NÁVRATY REALIZOVANÉ SPRÁVOU UPRCHLICKÝCH ZAŘÍZENÍ

Každý cizinec splňující podmínky uvedené v ustanovení § 54a zákona o azylu je oprávněn požádat o repatriaci, tedy dobrovolný, důstojný a bezpečný návrat do země původu nebo třetí země hrazený z rozpočtu státu. Nárok na dobrovolný návrat nevzniká automaticky. Každá žádost je posuzována individuálně, v zájmu státu však je podpořit návrat osob, které o to dobrovolně požádají. SUZ nese náklady na repatriaci s přihlédnutím k tomu, zda cizinec splňuje podmínky zákona, přičemž zohledňuje při realizaci zdravotní a psychický stav, rodinnou a sociální situaci a další faktory.

Při realizaci dobrovolného návratu SUZ poskytuje žadatelům bezplatný nákup letenky nebo jízdenky do cílové země, přímou asistenci při odjezdu, poradenství a v případě, že klientovi není možné zajistit dopravu až do jím zvolené destinace, může mu být vyplacen příspěvek na dopravu do požadovaného místa v cílové zemi.

V roce 2025 bylo řešeno celkem **69 žádostí o dobrovolný návrat**, z toho bylo **navráceno do požadovaných zemí celkem 56 osob**, a to státních příslušníků zemí: **Vietnam** (18 osob), **Sýrie** (4 osoby), **Irák, Rusko, Severní Makedonie, Turecko** (každá země po 3 osobách), **Ázerbájdžán, Filipíny, Kazachstán, Kolumbie, Moldavsko, Uzbekistán** (každá země po 2 osobách) a **Arménie, Čína, Indie, Írán, Kyrgyzstán, Mongolsko, Nigérie, Pobřeží Slonoviny, Senegal, Venezuela** (každá země po 1 osobě).

10.2.2 NUCENÉ NÁVRATY

V roce 2025 byla **realizace správního vyhoštění provedena u 623 osob**,³² tj. meziročně o 199 osob více. Realizace správního vyhoštění ze zařízení pro zajištění cizinců byla v roce 2025 evidována u 623 osob, tj. meziročně o 199 více. Úspěšnost realizace přesáhla 95 %. Při realizaci vyhoštění však existují překážky, na jejichž základě nelze občany některých třetích zemí fyzicky vyhostit.

Nejčastěji byla realizace správního vyhoštění **ze zařízení pro zajištění cizinců provedena u občanů Vietnamu** (195 osob), u kterých došlo meziročně k téměř trojnásobnému nárůstu, což souvisí s celkovým nárůstem nelegální migrace občanů Vietnamu v roce 2025. Následují občané Moldavska s obdobným počtem jako v předchozím roce (138 osob, +9 osob). U dalších v pořadí, občanů Uzbekistánu, pokračoval nárůst zaznamenaný již v roce 2024, návrat byl realizován u 123 osob, což je meziročně o 39 osob více. Čtvrtou státní příslušností s nejčastěji realizovaným návratem byli občané Gruzie s počtem 41 osob (meziročně -4 osoby). Obecně platí, že úroveň realizovaných návratů se odvíjí od úrovně nelegální migrace u jednotlivých státních příslušností v daném roce.

³² Realizace ze zařízení pro zajištění cizinců.

Realizace soudního vyhoštění na základě trestu vyhoštění uloženého soudem byla v roce 2025 provedena u 150 osob. Nejčastěji bylo soudní vyhoštění realizováno u občanů Slovenska, Ukrajiny,³³ Rumunska, Moldavska a Polska.

10.3 READMISNÍ SMLOUVY

Jeden z nástrojů efektivní realizace nuceného návratu osob do země jejich původu představuje **předání podle readmisní smlouvy**.

V roce 2025 nedošlo k uzavření žádné nové readmisní dohody ani na bilaterální úrovni, ani na unijní úrovni.

S většinou problematických zemí již readmisní dohody uzavřeny jsou, s dalšími nelze jednat s ohledem na skutečnost, že mandát pro jednání má Evropská komise (zejména Maroko, Alžírsko, Tunisko). Pro rok 2025 byly identifikovány státy – prioritně Indie, Irák, Maroko a jako žádoucí Alžírsko, Bangladéš, Egypt, Nepál, Tunisko, se kterými má ČR s ohledem na aktuální migrační situaci zájem uzavřít bilaterální readmisní dohody. V roce 2025 však k zahájení jednání se žádným z uvedených států nedošlo. V roce 2026 bude iniciováno zahájení jednání alespoň s některou z uvedených zemí.

Aktuálně má ČR sjednáno celkem 18 bilaterálních readmisních dohod: Rakousko, Polsko, Německo, Slovensko, Rumunsko, Maďarsko, Kanada, Chorvatsko, Bulharsko, Slovinsko, Moldavsko, Vietnam, Švýcarsko, Arménie, Kazachstán, Kosovo, Mongolsko a Uzbekistán.

Vedle výše uvedených dohod jsou pro ČR závazné rovněž readmisní dohody sjednané EU. Jedná se o 18 readmisních dohod se státy Hongkong, Macao, Srí Lanka, Albánie, Rusko, Ukrajina, Moldavsko, Srbsko, Černá Hora, Severní Makedonie, Bosna a Hercegovina, Pákistán, Gruzie, Turecko, Kapverdy, Arménie, Ázerbájdžán a Bělorusko. K těmto dohodám sjednává ČR bilaterální prováděcí protokoly, které upravují technické podrobnosti týkající se readmisní procedury.

³³ S účinností od 1. ledna 2024 došlo ke změně trestního řádu (Zákon č. 141/1961 Sb. o trestním řízení soudním (trestní řád), která opět umožnila realizaci vyhoštění státních příslušníků Ukrajiny na základě rozsudků soudů.

Na unijní úrovni se aktuálně připravuje návrh readmisní dohody s Kazachstánem a Nigérií. Evropská komise má dále mandát pro jednání s dalšími šesti státy (Maroko, Alžírsko, Tunisko, Jordánsko, Nigérie, Čína), avšak jednání víceméně stagnují, zpravidla z důvodu neochoty jednat na straně těchto států.

Dále EU podepsala s několika dalšími státy zásady spolupráce při navracení osob, které nemají charakter smlouvy, avšak pomáhají při komunikaci a realizaci návratů. Taková spolupráce probíhá s větším či menším úspěchem s Gambií, Guineou, Pobřežím Slonoviny, Bangladéšem, Etiopií, Afghánistánem. S dalšími státy jsou vedena jednání o navracení osob, aniž by byl uzavřen podobný dokument (Irák – zde se spolupráce opírá o dohodu o partnerství a spolupráci, Egypt, Senegal – s uvedenými státy jsou organizovány workshopy s tematikou navracení osob, případně seznámení pracovníků těchto států s postupy při organizování návratů nelegálně pobývajících osob).

V roce **2025 převzala Česká republika v rámci readmisního řízení od sousedních států celkem 179 osob**, což představuje o 21 osob více (tj. +13,3 %). Z tohoto počtu se jednalo ve 127 případech o státní příslušníky třetích zemí.

K nárůstu došlo zejména na úseku státní hranice s Německem, která dlouhodobě patří k nejvíce zatíženým. V roce 2025 bylo z Německa převzato 91 státních příslušníků třetích zemí, což je o 7 osob více (tj. +8,3 %) než v předchozím roce. Mírný nárůst readmisních řízení pravděpodobně souvisí se zpřísněním kontrol na území Německa, jelikož trend tranzitní nelegální migrace v roce 2025 byl klesající.

Dále bylo převzato 23 státních příslušníků třetích zemí z Polska (meziročně -1 osoba) a 13 z Rakouska (meziročně +2 osoby). Ze Slovenska nebyla v roce 2025 převzata žádná osoba, stejně jako v předchozím roce.

TABULKA 19:

Readmisní řízení se sousedními státy – osoby převzaté orgány ČR ze sousedních států – srovnání 2024/2025

rok	2024	2025	změna oproti předchozímu období	
			v %	absolutní číslo
převzato osob orgány ČR ze sousedních států	118	127	7,6	9
z toho (řazeno dle 2025):				
z Německa	84	91	8,3	7
z Polska	24	23	-4,2	-1
z Rakouska	11	13	18,2	2
ze Slovenska	0	0	-	0

Zdroj: ŘSCP

V roce **2025 předala Česká republika v rámci readmisního řízení do sousedních států celkem 85 osob**, meziročně o 22 osob více. Z tohoto počtu bylo 68 občanů třetích zemí. U občanů EU se jednalo ve většině případů o předané občany Slovenska.

TABULKA 20:

Readmisní řízení se sousedními státy – osoby předané orgány ČR do sousedních států – srovnání 2024/2025

rok	2024	2025	změna oproti předchozímu období	
			v %	absolutní číslo
předáno osob orgány ČR do sousedních států	43	68	58,1	25
z toho (řazeno dle 2025):				
do Německa	19	32	68,4	13
do Rakouska	13	16	23,1	3
do Polska	3	15	400,0	12
na Slovensko	8	5	-37,5	-3

Zdroj: ŘSCP

PŘÍLOHY

PŘÍLOHA 1: METODOLOGIE A DEFINICE

Tato zpráva byla sestavena zejména na základě podkladů institucí zabývajících se azylem, migrací a integrací. Zmíněnou agendu má v gesci především Ministerstvo vnitra. Dále byly ve zprávě využity podklady od Ředitelství služby cizinecké policie, Policejního prezidia, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva spravedlnosti, Správy uprchlických zařízení, Národní centrály proti organizovanému zločinu a Zařízení pro děti-cizince. Většina těchto institucí byla kontaktována národním kontaktním místem EMN v České republice, které je součástí odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, nebo přímo tímto odborem. Podklady zmíněných institucí tvoří většinu obsahu této zprávy. Dalšími zdroji pak jsou veřejně dostupné informace.

Statistická data byla čerpána zejména z informačních systémů Policie České republiky, odboru azylové a migrační politiky MV a Zařízení pro děti-cizince.

Byly využity především informace a data z pracovní verze Zprávy o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky v roce 2025³⁴ a ze zpráv a studií Evropské migrační sítě v příslušných oblastech. Zejména byl využit národní příspěvek do souhrnné Výroční zprávy EMN za rok 2025 (EMN Annual Migration Overview 2025, dříve Annual Report on Migration and Asylum), kterou české národní kontaktní místo EMN vypracovalo na začátku roku 2026.

Pro účely této zprávy byla použita i analýza tiskových článků v oblasti azylu a migrace za rok 2025.

Terminologie byla použita v souladu s národní praxí a legislativou. Bylo využito i definic výrazů obsažených v 10. vydání EMN Slovníku azylových a migračních pojmů.

³⁴ Zpráva je každoročně vypracovávána Ministerstvem vnitra.

PŘÍLOHA 2: SEZNAM ZDROJŮ A LITERATURA

ZDROJE

Ministerstvo vnitra

Ministerstvo práce a sociálních věcí

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Ministerstvo zahraničních věcí

Ministerstvo financí

Ministerstvo spravedlnosti

Ředitelství služby cizinecké policie

Policejní prezidium

Správa uprchlických zařízení

Národní centrála proti organizovanému zločinu

Mezinárodní organizace pro migraci

Zařízení pro děti-cizince

LITERATURA

MV ČR, Zpráva o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky v roce 2025

EMN, Výroční zpráva EMN 2025, příloha 1, národní příspěvek českého kontaktního místa EMN

EMN, Specifikace zadání Výroční zprávy EMN 2025

EMN, Slovník azylových a migračních pojmů, 10. vydání, 2025

LEGISLATIVA

Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 191/2016 Sb., o ochraně státních hranic České republiky a o změně souvisejících zákonů

Zákon č. 222/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Zákon č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník

Zákon č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů

Zákon č. 277/2019 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv

Zákon č. 165/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony

Zákon č. 285/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, a některé další související zákony

Zákon č. 350/2020 Sb., o zvláštních způsobech hlasování ve volbách do zastupitelstev krajů a do Senátu v roce 2020

Vyhláška č. 520/2020 Sb., o provádění adaptačně-integračních kurzů

Zákon č. 274/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Zákon č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaných invazí vojsk Ruské federace, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 66/2022 Sb., o opatřeních v oblasti zaměstnanosti a oblasti sociálního zabezpečení v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace

Zákon č. 175/2022 Sb., o dalších opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace a o změně dalších zákonů v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace

Zákon č. 198/2022 Sb., kterým se mění zákon č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, ve znění zákona č. 175/2022 Sb., a zákon č. 66/2022 Sb., o opatřeních v oblasti zaměstnanosti a oblasti sociálního zabezpečení v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, ve znění zákona č. 175/2022 Sb.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/33/EU ze dne 26. června 2013, kterou se stanoví normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu

Nařízení Evropské komise a Rady (ES) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex)

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2016/801 ze dne 11. května 2016 o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem výzkumu, studia, stáže, dobrovolnické služby, programů výměnných pobytů žáků či vzdělávacích projektů a činnosti au-pair

Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 ze dne 12. září 2018, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS)

Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2018/1726 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA)

Nařízení Rady (ES) č. 604/2013 (tzv. Nařízení Dublin III)

Usnesení vlády ze dne 29. července 2015 č. 621 o Strategii migrační politiky České republiky a o Komunikační strategii České republiky k migraci

Usnesení vlády České republiky ze dne 20. listopadu 2015 č. 954 o Státním integračním programu pro osoby s udělenou mezinárodní ochranou v roce 2016 a v letech následujících

Usnesení vlády České republiky ze dne 20. listopadu 2015 č. 956 o zřízení Stálého zdravotně humanitárního programu MEDEVAC

Usnesení vlády České republiky ze dne 26. ledna 2022 č. 40 o Postupu při realizaci aktualizované Koncepce integrace cizinců – Ve vzájemném respektu v roce 2022

INTERNETOVÉ ZDROJE

www.mvcr.cz

www.suz.cz

www.mzv.cz

www.mpsv.cz

www.emncz.eu

www.frs.gov.cz

www.nasiukrajinci.cz

www.psp.cz

www.vitejtevcr.cz

PŘÍLOHA 3: SEZNAM TABULEK, GRAFŮ A OBRÁZKŮ

TABULKY

Tabulka 1: Vývoj počtu cizinců s povoleným pobytem na území ČR (2016–2025)

Tabulka 2: Cizinci s povoleným přechodným a trvalým pobytem v ČR podle členství v EU a kategorie pobytu – srovnání 2024/2025

Tabulka 3: Cizinci s povoleným přechodným a trvalým pobytem v ČR dle kategorie pobytu a státní příslušnosti (k 31. prosinci 2025)

Tabulka 4: Cizinci s povoleným přechodným a trvalým pobytem v ČR dle pohlaví (k 31. prosinci 2025)

Tabulka 5: Žádosti o dlouhodobá pobytová oprávnění dle účelu v roce 2025

Tabulka 6: Udělená dlouhodobá pobytová oprávnění dle účelu v roce 2025

Tabulka 7: Udělená povolení k dlouhodobému pobytu ze žádostí podaných na ZÚ ČR dle účelu pobytu v roce 2025

Tabulka 8: Udělená povolení k dlouhodobému pobytu ze žádostí podaných na ZÚ ČR dle státní příslušnosti – srovnání 2024/2025

Tabulka 9: Počet cizinců, kterým bylo uděleno státní občanství ČR v letech 2016–2025

Tabulka 10: Zvláštní způsoby udělení státního občanství v roce 2025

Tabulka 11: Počet žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice v letech 2016–2025

Tabulka 12: Žadatelé o mezinárodní ochranu dle státních příslušností – srovnání 2024/2025

Tabulka 13: Udělený azyl dle státní příslušnosti v roce 2025

Tabulka 14: Udělená doplňková ochrana dle státní příslušnosti v roce 2025

Tabulka 15: Oprávněné osoby SIP v roce 2025 dle státní příslušnosti

Tabulka 16: Počet nezletilých cizinců bez doprovodu, kteří požádali o mezinárodní ochranu v období 2016–2025

Tabulka 17: Přehled darů z programu Pomoc na místě v roce 2025

Tabulka 18: Nelegální pobyt v ČR dle státních příslušností – srovnání 2024/2025

Tabulka 19: Readmisní řízení se sousedními státy – osoby převzaté orgány ČR ze sousedních států – srovnání 2024/2025

Tabulka 20: Readmisní řízení se sousedními státy – osoby předané orgány ČR do sousedních států – srovnání 2024/2025

GRAFY

Graf 1: Cizinci na území ČR podle typu pobytu v roce 2025

Graf 2: Vývoj počtu cizinců s povoleným pobytem na území ČR v letech 2016–2025

Graf 3: Struktura cizinců dle typu pobytu, věku a pohlaví (ke 31. prosinci 2025)

Graf 4: Vývoj počtu žádostí o dlouhodobá pobytová oprávnění na vstupu do ČR 2015–2025

Graf 5: Počet příslušníků krajanských komunit přesídlených do ČR v roce 2025

Graf 6: Věková struktura držitelů dočasné ochrany k 31. prosinci 2025

Graf 7: Počet žádostí o mezinárodní ochranu v jednotlivých měsících – srovnání 2024/2025

Graf 8: Podíl TOP 5 státních příslušností žadatelů o mezinárodní ochranu na celkovém počtu žádostí v letech 2021–2025

Graf 9: Nejčastější státní příslušnosti s uděleným azylem v letech 2021–2025

Graf 10: Nejčastější státní příslušnosti s udělenou doplňkovou ochranou v letech 2021–2025

Graf 11: Vývoj dublinských případů v období 2016–2025

Graf 12: Realizované transfery z a na území České republiky v období 2016–2025

Graf 13: Vývoj nelegální migrace v letech 2016–2025

Graf 14: Nelegální migrace podle státních příslušností v roce 2025

Graf 15: Podíl tranzitní nelegální migrace na celkové migraci v letech 2016–2025

Graf 16: Rozhodnutí o uložení povinnosti opustit území ČR podle národností – porovnání 2024–2025

Graf 17: Počet cizinců s vydaným pravomocným rozhodnutím o správním vyhoštění v letech 2016–2025

Graf 18: Cizinci s vydaným rozhodnutím o správním vyhoštění v roce 2025

Graf 19: Dobrovolné návraty dle státní příslušnosti v roce 2025

OBRÁZKY

Obrázek 1: Mapa světa zobrazující kvóty pro ekonomickou migraci do ČR v roce 2025

POZNÁMKY

Obsah této **EMN Výroční zprávy o migraci a azylu 2025 – Česká republika** reprezentuje pohled autora/autorů a je tak pouze jeho/jejich zodpovědností. Evropská komise nepřijímá žádnou odpovědnost za informace, které daná zpráva obsahuje.

EMN VÝROČNÍ ZPRÁVA O MIGRACI A AZYLU 2025

zpracovalo:

České národní kontaktní místo
Evropské migrační síť

vydalo:

Ministerstvo vnitra, 2026

grafická úprava a sazba:

Karmášek reklamní agentura & tiskárna

ISBN 978-80-7616-259-4



9 788076 162594

www.mv.gov.cz

www.emncz.eu



@European Migration Network
(EMN) Czech Republic



@EMNCzech

